

**Uchwała nr VIII/14/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 marca 2024 r.**

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez powiat karkonoski długoterminowej pożyczki w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku, w związku z realizacją zadań inwestycyjnych

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez powiat karkonoski długoterminowej pożyczki w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku, w związku z realizacją zadań inwestycyjnych.

Uzasadnienie

Starosta Powiatu Karkonoskiego pismem z dnia 30 stycznia 2024 r., data wpływu 05.02.2024 r., wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty przez powiat karkonoski długoterminowej pożyczki w kwocie 10.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku, związanego z realizacją zadań inwestycyjnych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Powiatu Karkonoskiego nr LXV/456/2023 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu powiatu karkonoskiego na 2024 rok, ze zmianami na 30 stycznia 2024 r.,
- 2) uchwały Rady Powiatu Karkonoskiego nr LXV/455/2023 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu karkonoskiego, ze zmianami na 30 stycznia 2024 r.,
- 3) uchwały Rady Powiatu Karkonoskiego nr LXVI/462/2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki,
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu powiatu za 2023 rok.

Skład Orzekający ustalił, że w budżecie powiatu na 2024 rok zaplanowano przychody z tytułu pożyczki w kwocie 10.000.000,00 zł.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej powiatu karkonoskiego ustalono, że dochody budżetu na 2024 rok, według stanu jw., zaplanowano w wysokości 154.581.202,46 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 93.958.277,06 zł i dochody majątkowe w kwocie 60.622.925,40 zł, w tym ze sprzedaży majątku 9.025.000,00 zł. Wydatki budżetu na 2024 rok, według stanu jw., zaplanowano w wysokości 172.911.722,76 zł, z tego wydatki bieżące stanowią kwotę 98.242.472,08 zł i wydatki majątkowe kwotę 74.669.250,68 zł. Deficyt budżetu wynosi 18.330.520,30 zł. Planowane przychody budżetu w 2024 r. wynoszą 19.638.015,74 zł, z czego kwotę 4.927.275,00 zł stanowią niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, kwotę 4.710.740,74 zł wolne środki jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych obligacji oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz kwotę 10.000.000,00 zł przychody z opiniowanej pożyczki. Planowane rozchody budżetu z tytułu wykupu wyemitowanych w latach poprzednich papierów wartościowych oraz spłaty raty pożyczki wynoszą 1.307.495,44 zł.

Z uchwały Rady Powiatu Karkonoskiego nr LXV/455/2023 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, ze zmianami na dzień 30 stycznia 2024 r. wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 18.303.629,26 zł, co stanowi 11,84% planowanych dochodów. Na kwotę długu składają się dotychczas wyemitowane obligacje, pożyczka zaciągnięta w latach ubiegłych oraz pożyczka planowana do zaciągnięcia w 2024 roku. Spłatę długu planuje się do 2034 roku.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2024–2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022–2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetów ich spłatą. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego. Decyzji o zaciąganiu długu powinna towarzyszyć wnikliwa analiza możliwości spłaty całości zobowiązań przy jednoczesnym wywiązywaniu się ze zobowiązań pieniężnych, wynikających z realizacji wydatków dotyczących wykonywania ustawowych zadań powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną o możliwości spłaty wnioskowanej pożyczki, o ile realizacja kolejnych budżetów nie będzie znacząco odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej powiatu karkonoskiego na lata 2024-2034.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska