

Uchwała nr VIII/9/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXV/456/2023 Rady Powiatu Karkonoskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu powiatu karkonoskiego na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Elżbieta Piekarska — przewodnicząca,
- 2) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,
- 3) Magdalena Macias — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXV/456/2023 Rady Powiatu Karkonoskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu powiatu karkonoskiego na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej w dniu 08 stycznia 2024 r. uchwały Rady Powiatu Karkonoskiego nr LXV/456/2023 z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu powiatu karkonoskiego na 2024 rok stwierdził, co następuje.

W budżecie powiatu karkonoskiego na 2024 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 149.140.540,32 zł, z tego:

- dochody bieżące – 93.332.589,92 zł,
- dochody majątkowe – 55.807.950,40 zł;

2. wydatki w wysokości – 167.411.060,62 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 97.616.784,94 zł,
- wydatki majątkowe – 69.794.275,68 zł;

3. deficyt budżetu – 18.270.520,30 zł;

4. przychody w wysokości - 19.578.015,74 zł, z tego z tytułu:

- pożyczki - 10.000.000,00 zł;
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 4.650.740,74 zł,

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - 4.927.275,00 zł;

5. rozchody w wysokości - 1.307.495,44, z tego z tytułu:

- wykupu obligacji - 1.300.000,00 zł,

- spłaty pożyczki do WFOŚiGW - 7.495,44 zł.

W budżecie powiatu zaplanowano deficyt w kwocie 18.270.520,30 zł, którego źródłem finansowania są przychody z pożyczki, z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 3, 6 i 8 u.f.p.

Łącznie z uchwałą budżetową przekazana została drogą elektroniczną uchwała Rady Powiatu Karkonoskiego nr LXV/455/2023 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu karkonoskiego, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024 – 2034, z której wynika, że kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 18.303.629,26 zł. Spłatę długu planuje się do 2034 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas wyemitowane obligacje, pożyczka z WFOŚiGW, pożyczka planowana do zaciągnięcia w 2024 roku oraz zobowiązania długoterminowe z tytułu umowy leasingu, w związku z zakupem ciągnika, o terminie spłaty rat leasingowych dłuższym niż rok, która zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. z 2023 r. poz. 58) podlega zaliczeniu do kategorii pożyczek i kredytów.

Jak wynika z przedłożonej wieloletniej prognozy finansowej w latach 2024 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów spłaty zobowiązań długoterminowych, określonych przepisami o finansach publicznych, nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu, co organy powiatu winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Piekarska