

STAROSTWO POWIATOWE

w Jeleniej Górze

58-500 JELENIA GÓRA

ul. Kochanowskiego 10, tel. centr. (075) 64-731-00

sekr. (075) 75-239-54, fax (075) 75-264-19

NIP 611-22-65-072 Regon 230826377

OR.0003.1.2019

Jelenia Góra, dnia 16 stycznia 2019 roku



Szanowna Pani Anna Koniecznyńska

Radna Rady Powiatu Jeleniogórskiego

W odpowiedzi na Pani interpelację, skierowaną w dniu 19.12.2018r. do Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego (przypominając, że zgodnie z aktualnymi regulacjami, właściwym adresatem interpelacji jest jedynie starosta) w sprawie złożenia wniosku do Wojewody Dolnośląskiego o ujęcie w planie dofinansowania zadań związanych z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych, zadania polegającego na odbudowie mostu na rzece Bóbr w Siedlęcinie (droga powiatowa nr 2646D) jako zadania priorytetowego nr 1 do wykonania w 2019 roku, Starosta Jeleniogórski informuje, że analiza posiadanych dokumentów jednoznacznie wskazuje, iż brak jest możliwości ujęcia powyższego zadania w planach realizacji na 2019r., z powodu braku aktualnej dokumentacji (projektu budowlanego wraz z niezbędnymi uzgodnieniami) dla tego zadania.

W wyniku analizy przeprowadzonej przez Dyrektora Wydziału Dróg Powiatowych wynika, że przedstawiany projekt nie może być realizowany, ponieważ został stworzony z naruszeniem właściwej staranności. Obiekt mostowy w Siedlęcinie wymaga przeprojektowania lub wykonania nowego projektu budowlanego na przebudowę obiektu mostowego z wymaganym trybem prawa budowlanego, tj. "pozwoleniem na budowę" ponieważ określona posiadany projekt "odbudowa obiektu" nie spełnia wymagań określonych obowiązującymi przepisami i potrzebami jakie dany obiekt powinien posiadać oraz nie spełnia kryteriów dofinansowania przez Wojewodę strat poniesionych przez podmioty samorządowe podczas klęsk żywiołowych.

Sporządzony w 2015 roku projekt budowlany dotyczący odbudowy w/w mostu wykonany był w oparciu o wykorzystanie przepisów art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906 oraz z 2010 r. Nr 149, poz. 996), który określał: Prezes Rady Ministrów na podstawie danych przekazywanych przez właściwych wojewodów, uwzględniając rodzaj żywiołu oraz skutki przez niego wyrządzone, na okres nie dłuższy niż 24 miesiące, określa, w drodze rozporządzenia, gminy lub miejscowości, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych, a także szczególne zasady zagospodarowania terenów oraz zasady i tryb nabywania nieruchomości, w związku z osunięciem ziemi. Na podstawie art. 2 wyżej wymienionej ustawy w oparciu o przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 września 2013 r. w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu od kwietnia do lipca 2013 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych opracowano projekt budowlany odbudowy w/w obiektu mostowego. Jak wynika z przedmiotowego rozporządzenia określa ono gminy, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (§ 1).

Wykaz gmin, o których mowa w § 1, poszkodowanych w wyniku działania powodzi, silnych wiatrów, intensywnych opadów atmosferycznych lub wyładowań atmosferycznych, które miały miejsce od kwietnia do lipca 2013 r., określa załącznik do rozporządzenia (§ 2). Rozporządzenie stosuje się przez okres 24 miesięcy od dnia jego wejścia w życie (§ 3).

W załączniku do w/w rozporządzenia przedstawiono wykaz gmin, które zostały poszkodowane w wyniku działania powodzi, silnych wiatrów, intensywnych opadów atmosferycznych lub wyładowań atmosferycznych, które miały miejsce od kwietnia do lipca 2013 r. W wykazie tym znalazła się między innymi Gmina Jeżów Sudecki, w której obszarze zlokalizowany jest przedmiotowy obiekt mostowy nad rzeką Bóbr w Siedlęcinie. Niestety obiekt ten nie był przedmiotem zgłoszenia szkód przez Powiat Jeleniogórski w wyniku powyższych żywiołów w 2013r. i nie jest określony w posiadanym przez Powiat Jeleniogórski protokole szkód noszących znamiona klęsk żywiołowych z 2013r. opracowanego przez Komisję powołaną Zarządzeniem nr 113 Wojewody Dolnośląskiego z 2009r. oraz przez Komisję ds. szacowania szkód powodziowych powołaną zarządzeniem nr 23/2009 przez Starostę Jeleniogórskiego. W Powiecie Jeleniogórskim komisyjnie stwierdzono szkody dotyczące mienia powiatu w 2013r., mające miejsce w dniach 01-03 oraz 09 czerwca, wśród których nie znajdował się przedmiotowy obiekt mostowy, bowiem jak wynika z treści protokołów w/w komisji most na rzece Bóbr w Siedlęcinie ucierpiał w wyniku działania intensywnych opadów deszczu i gradu, które wystąpiły w dniach 05-06 lipca 2012r. (jedynie protokół Komisji Wojewódzkiej ds. weryfikacji strat w infrastrukturze jednostek samorządu terytorialnego, spowodowanych przez klęski żywiołowe z dnia 01.08.2012r. obejmował przedmiotowy obiekt). Przedmiotowy protokół nie znajduje odzwierciedlenia w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z 2012r. (gmina Jeżów Sudecki nie została ujęta w załączniku do rozporządzenia), co dawałoby możliwość skorzystania przez Powiat z przepisów art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu.

Powyższy fakt wskazuje, iż brak było podstawy do tego, aby móc projektować odbudowę mostu drogowego na rzece Bóbr z uproszczeniem zasad określonych obowiązującą ustawą Prawo budowlane. Przyjęta w projekcie budowlanym w 2015r. istotna zmiana parametrów technicznych obiektu oraz zakres odbudowy obiektu wskazuje na konieczność uzyskania pozwolenia na budowę.

Zgłoszenie do Wydziału Architektury, Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze z dnia 03.09.2015r., obejmujące odbudowę obiektu zmieniającą jego dotychczasowy schemat statyczny, dokonane zostało w trybie robót budowlanych niewymagających pozwolenia na budowę, z którego to rozwiązania można było skorzystać jedynie w przypadku możliwości wykorzystania ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu, która to możliwość w przedmiotowym przypadku nie została spełniona, z przyczyn wskazanych powyżej. Przedmiotowy obiekt mostowy jako zgłoszony w protokołach komisji ds. szacowania strat w 2012r. mógł być realizowany z programu rządowego ds. usuwania skutków noszących znamiona klęsk żywiołowych przy jednoczesnej dotacji państwa w wysokości 80% i może być realizowany w dalszym ciągu - jednakże z odpowiednim projektem budowlanym określającym roboty do wykonania wynikające z poszczególnych protokołów przeglądów obiektu i ekspertyz, jakim przez wiele lat obiekt podlegał do 2015 roku. W obecnie posiadanym przez Starostwo Powiatowe projekcie budowlanym odbudowy obiektu, wg obowiązujących przepisów prawa, obiekt nie mógł być realizowany z żadnego programu.

Wyłączenie z koordynowania prac projektowych Wydziału Dróg Powiatowych, posiadającego wiedzę jakiego rodzaju remontu lub przebudowy obiekt wymaga i na jakich zasadach można skorzystać

z przysługujących praw, czyli ustaw i rozporządzeń, przy projektowaniu rehabilitacji obiektu, doprowadziło do tego, że na podstawie pisemnych wytycznych otrzymanych od Starosty Jeleniogórskiego w 2015 roku dokonano błędnej oceny możliwości skorzystania z uproszczonej procedury w stosunku do wyznaczonej przepisami Prawa budowlanego.

Mając powyższe na względzie stwierdzić należy, że obecnie obiekt mostowy w Siedlęcinie wymaga przeprojektowania lub wykonania nowego projektu budowlanego na przebudowę obiektu mostowego z wymaganym trybem Prawa budowlanego, po uzyskaniu pozwolenia na budowę, ponieważ określona posiadanym projektem "odbudowa obiektu" nie będzie spełniać wymagań określonych obowiązującymi przepisami i potrzebami, jakie dany obiekt powinien posiadać - pełniąc jednocześnie alternatywę północnej obwodnicy (objazdu) dla miasta Jelenia Góra dla obiektów zlokalizowanych w ciągu drogi krajowej nr 3 w Jeleniej Górze, gdzie taką funkcję dla w/w obiektu zakładał również projekt, którego Powiat Jeleniogórski jest współinwestorem pn.: „Poprawa bezpieczeństwa turystycznego na szlakach górskich pogranicza polsko-czeskiego - etap I” współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz środków budżetu państwa za pośrednictwem Euroregionu Nysa. Aktualizacja projektu przebudowy obiektu i uzyskania pozwolenia na budowę wymaga prac, które nie zostały wykonane w 2015r. ze względu na projektowanie wówczas obiektu w trybie zgłoszenia robót nie wymagających pozwolenia na budowę, a obecnie powinny być wykonane, w szczególności takich jak:

- aktualizacja mapy do celów projektowych, - badania geologiczne podłoża gruntowego,
- opracowanie wniosku i uzyskanie decyzji środowiskowej, - wykonanie obliczeń hydrologicznych i hydraulicznych dla przekroju podmostowego, - sporządzenie operatu wodnoprawnego, - uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego, - przeprojektowanie kolidujących z przewidywaną przebudową mostu istniejących i projektowanych sieci komunalnych, teletechnicznych i elektrotechnicznych, które w ciągu ostatnich dwóch lat uzyskały pozwolenie na budowę, - uzyskania prawomocnej decyzji pozwolenia na budowę, - dostosowania parametrów technicznych obiektu w zakresie komunikacji do potrzeb lokalnych, miasta Jelenia Góra i graniczących powiatów.

Przygotowanie wymaganej dokumentacji projektowej wymaga okresu około 10 miesięcy. Zatem ewentualne zgłoszenie obiektu budowlanego do realizacji będzie możliwe nie wcześniej niż w 2020r., przy założeniu, że opracowanie dokumentacji projektowej zostanie wykonane w 2019r.

Z przyczyn wskazanych powyżej brak jest możliwości uwzględnienia przez Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego zadania polegającego na odbudowie mostu na rzece Bóbr w Siedlęcinie (droga powiatowa nr 2646D) jako zadania do wykonania w 2019 roku.

w/z STAROSTY

Jarosław Kotliński
WICESTAROSTA