

**UCHWAŁA NR XIII/72/2015
RADY POWIATU JELENIOGÓRSKIEGO**

z dnia 2 grudnia 2015 r.

**w sprawie rozwiązania Zespołu Placówek Resocjalizacyjno-Wychowawczych w Szklarskiej Porębie oraz
zamiaru likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Szklarskiej Porębie**

Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. „i” ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445), art. 59 ust. 1, 2, 5 i art. 62 ust. 5 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 sierpnia 2016 r. rozwiązuje się Zespół Placówek Resocjalizacyjno - Wychowawczych w Szklarskiej Porębie, który organizacyjnie obejmuje: 1) Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Szklarskiej Porębie, 2) Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Szklarskiej Porębie.

§ 2. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2016 r. dokonać likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Szklarskiej Porębie, po zapewnieniu uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także odpowiednio kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie.

§ 3. Z dniem 1 września 2016 r. mienie, należności i zobowiązania Zespołu Placówek, o którym mowa w § 1, zostaną przejęte przez placówkę lub placówki, które organizacyjnie obejmował zespół.

§ 4. 1. Zobowiązuje się Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego do zawiadomienia Dolnośląskiego Kuratora Oświaty o zamiarze likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Szklarskiej Porębie i do wystąpienia o wydanie opinii w sprawie likwidacji tego Ośrodka.

2. Zobowiązuje się Dyrektora Zespołu Placówek Resocjalizacyjno - Wychowawczych w Szklarskiej Porębie do zawiadomienia o zamiarze likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Szklarskiej Porębie:

- a) rodziców/prawnych opiekunów małoletnich uczniów szkół funkcjonujących w tym Ośrodku;
- b) pełnoletnich uczniów szkół funkcjonujących w tym Ośrodku;
- c) starostów, którzy skierowali uczniów do tego Ośrodka;
- d) Ośrodek Rozwoju Edukacji w Warszawie,

- za pośrednictwem poczty, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru lub bezpośrednio za pokwitowaniem.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Jeleniogórskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady


Eugeniusz Kleśta

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozwiązania Zespołu Placówek Resocjalizacyjno – Wychowawczych w Szklarskiej Porębie oraz zamiaru likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Szklarskiej Porębie.

Zespół Placówek Resocjalizacyjno – Wychowawczych w Szklarskiej Porębie, zwany dalej "Zespołem Placówek", utworzony został uchwałą Nr XLI/267/06 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 30 maja 2006 r. w sprawie przekształcenia Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego w Szklarskiej Porębie oraz połączenia powiatowych placówek oświatowych w Zespół Placówek Resocjalizacyjno-Wychowawczych w Szklarskiej Porębie. Wymienioną uchwałą:

- Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Szklarskiej Porębie przekształcony został w Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Szklarskiej Porębie, zwany dalej „MOS”,
- założony został Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Szklarskiej Porębie, zwany dalej „MOW”,
- w MOS i MOW założone zostały szkoły różnych typów,
- dwie placówki: MOS i MOW połączone zostały w zespół.

Zgodnie z art. 62 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) organ prowadzący może rozwiązać zespół, w przypadku rozwiązania zespołu nie stosuje się przepisów art. 58 i 59 tej ustawy. Z tego przepisu wynika, że rozwiązanie zespołu może nastąpić w każdym czasie i nie wymaga zasięgnięcia opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii w Szklarskiej Porębie organizacyjnie obejmuje szkoły, stąd zamiar likwidacji placówki, zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, określony zostaje z końcem roku szkolnego, tj. z dniem 31 sierpnia 2016 r. Organ prowadzący jest zobowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji właściwego kuratora oświaty oraz rodziców uczniów, ponadto placówka publiczna może zostać zlikwidowana po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

W Zespole Placówek w Szklarskiej Porębie przebywa młodzież z terenu całej Polski. Do 31 grudnia 2011 r. nabór wychowanków do MOW i MOS w Szklarskiej Porębie dokonywany był za pośrednictwem centralnego systemu kierowania. Od 1 stycznia 2012 r. centralne kierowanie nieletnich prowadzone jest wyłącznie do młodzieżowych ośrodków wychowawczych.

Do końca grudnia 2011 r. przyjmowanie nieletnich do MOS prowadzone było na podstawie postanowienia sądu rodzinnego o zastosowaniu środka wychowawczego w postaci umieszczenia w ośrodku socjoterapii. Ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887) zmieniona została ustawa o postępowaniu w sprawach nieletnich, zgodnie z którą środek wychowawczy w postaci umieszczenia w młodzieżowym ośrodku socjoterapii mógł być stosowany przez sąd rodzinny wyłącznie do 31 grudnia 2011 roku.

Od 2012 roku nabór wychowanków do młodzieżowych ośrodków socjoterapii dokonywany jest na podstawie wniosku rodzica (prawnego opiekuna) ucznia posiadającego orzeczenie poradni psychologiczno-pedagogicznej o potrzebie kształcenia specjalnego z powodu zagrożenia niedostosowaniem społecznym. Na wniosek rodzica, starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania ucznia, zapewnia odpowiednią formę kształcenia.

Od roku szkolnego 2013/14 obserwowany jest znaczny spadek w naborze młodzieży do MOS w Szklarskiej Porębie. Znaczący wpływ na mniejszy nabór ma niewątpliwie postępujący niż demograficzny oraz zmiana przepisów o pomocy psychologiczno-pedagogicznej realizowanej w szkołach masowych. Ponadto na terenie kraju w ostatnich latach znacznie wzrosła ilość tego typu placówek i właściwy starosta kieruje do ośrodka socjoterapii położonego najbliżej miejsca zamieszkania ucznia. Od kilku lat obserwowana jest tendencja składania wniosków przez rodziców zamieszkałych na terenie powiatu jeleniogórskiego o umieszczenie dziecka w Gimnazjum w MOS funkcjonującym na terenie Miasta Jelenia Góra, ze względu na dobre skomunikowanie centralnie położonego Miasta, łatwiejszy i tańszy kontakt dziecka z domem rodzinnym. Często rodzice dziecka zagrożonego niedostosowaniem społecznym niechętnie wnioskuje o skierowanie do ośrodka, w którym równolegle funkcjonuje młodzież niedostosowana społecznie. Ponadto znaczna ilość uczniów zagrożonych niedostosowaniem społecznym realizuje obowiązek szkolny lub nauki w ośrodku prowadzonym przez Ochotniczy Hufiec Pracy na terenie Gminy Mysłakowice. Jest to ośrodek koedukacyjny, przyjmuje młodzież, która najpóźniej w dniu rozpoczęcia nauki ukończyła 15 lat i nie ukończyła 18 roku życia. W czasie pobytu w tym Ośrodku młodzież realizuje obowiązek szkolny w Gimnazjum dla dorosłych z jednoczesnym

przyuczeniem do zawodu, a obowiązek nauki w Zasadniczej Szkole Zawodowej, w której prowadzone są analogiczne kierunki kształcenia jak w MOS w Szklarskiej Porębie.

Liczba uczniów w poszczególnych typach szkół (dane na 30 września wg sprawozdania systemu informacji oświatowej)

Typ szkoły	30.09.2013 r.	30.09.2014 r.	30.09.2015 r.	30.10.2015 r.
Gimnazjum w MOS	8	7	8	7
	kl. I - 0	kl. I - 3	kl. I - 0	kl. I - 0
	kl. II - 5	kl. II - 1	kl. II - 7	kl. II - 6
	kl. III - 3	kl. III - 3	kl. III - 1	kl. III - 1
Zasadnicza Szkoła Zawodowa w MOS	19	21	9	8
	kl. I - 16	kl. I - 16	kl. I - 5	kl. I - 4
	kl. II - 3	kl. II - 5	kl. II - 4	kl. II - 4
	kl. III - 0	kl. III - 0	kl. III - 0	kl. III - 0
Razem w MOS	27	28	17	15
Gimnazjum w MOW	41	35	16	17
	kl. I - 15	kl. I - 9	kl. I - 0	kl. I - 0
	kl. II - 16	kl. II - 12	kl. II - 10	kl. II - 10
	kl. III - 10	kl. III - 14	kl. III - 6	kl. III - 7
Zasadnicza Szkoła Zawodowa w MOW	21	23	17	19
	kl. I - 16	kl. I - 17	kl. I - 8	kl. I - 12
	kl. II - 5	kl. II - 6	kl. II - 9	kl. II - 7
	kl. III - 0	kl. III - 0	kl. III - 0	kl. III - 0
Razem w MOW	62	58	33	36

Według danych na dzień 30 września 2015 r. w ewidencji MOS było tylko 17 wychowanków, w tym dwóch z postanowienia sądu rodzinnego. Przebywający w MOS wychowankowie nie są mieszkańcami powiatu jeleniogórskiego.

Zamiar likwidacji MOS i prowadzenie wyłącznie placówki MOW jest korzystne ze względów wychowawczych, organizacyjnych i finansowych:

- przy tak małej liczbie uczniów w poszczególnych klasach MOS, realizowane są zajęcia edukacyjne w oddziałach łączonych MOS i MOW. Umożliwia to analogiczna podstawa programowa, ale stwarza poważne problemy wychowawcze;
- wspólne przebywanie w szkole uczniów MOS i MOW ma niekorzystny wpływ na uczniów MOS, którzy kierowani są do ośrodka głównie w celu usuwania braków dydaktycznych wynikających z zagrożenia niedostosowaniem społecznym, a niedostosowani społecznie uczniowie MOW często wymuszają na nich łamanie norm społecznych;
- prowadzenie jednorodnego ośrodka będzie miało korzystny wpływ na pracę dydaktyczną, wychowawczą i resocjalizacyjną oraz spowoduje ujednolicenie podstawowego czasu pracy wychowawców i wynagradzania ich za pracę w warunkach trudnych;
- ze względu na postępujący niż demograficzny oraz zmiany w systemie pomocy społecznej ukierunkowane na prowadzenie małych ośrodków, w których przebywają dzieci lub młodzież, wskazane również jest zmniejszenie bazy, którą obecnie dysponuje Zespół Placówek (120 miejsc w dwóch budynkach oraz budynek szkolny). Baza Zespołu Placówek umożliwia funkcjonowanie 10-ciu grup wychowawczych, a przy obecnej liczbie wychowanków w Zespole funkcjonuje max. 5-6 grup wychowawczych. Biorąc pod uwagę, że grupa wychowawcza nie może liczyć więcej niż 12 wychowanków, do prowadzenia jednorodnej placówki MOW, potrzeby zabezpieczyć jeden obiekt dla grup wychowawczych i budynek szkolny.

Dane o ilości uczniów na dzień 30 września stanowią podstawę do subwencji oświatowej. W stosunku do ubiegłego roku liczba wychowanków MOS zmniejszyła się niemal dwukrotnie.

Liczba 17 uczniów (wychowanków) w MOS na dzień 30 września 2015 r. (8 uczniów w Gimnazjum i 9 w Zasadniczej Szkole Zawodowej, brak naboru do I klasy Gimnazjum) będzie miało przełożenie na wysokość subwencji oświatowej na 2016 r.

Na podstawie wskaźników z roku 2015 przewiduje się, że na rok 2016 subwencja oświatowa na 17 uczniów (wychowanków) nie zabezpieczy potrzeb związanych z funkcjonowaniem MOS, ponieważ może stanowić kwoty:

- 1) 280.415 zł na zadania szkolne, a wykazane potrzeby wynoszą 498.685 zł,
- 2) 609.062 zł na zadania pozaszkolne, a wykazane potrzeby na funkcjonowanie grup wychowawczych, w tym utrzymanie bazy, wynoszą 1.160.374 zł.

Łącznie na zadania planowane do realizacji przez MOS w roku 2016, należy zabezpieczyć kwotę powyżej przewidywanej na MOS subwencji oświatowej w wysokości 889.477 zł.

Liczba 28 uczniów (wychowanków) w MOS na dzień 30 września 2014 r. stanowiła podstawę uzyskania subwencji oświatowej na 2015 r. Wysokość przyznanej subwencji nie zabezpieczyła potrzeb związanych z funkcjonowaniem MOS. Mimo wprowadzenia od 1 września 2015 r. znacznych zmian organizacyjnych powodujących oszczędności, powyżej subwencji określonej na taką liczbę uczniów, należało zabezpieczyć w 2015 r.: na funkcjonowanie szkół w MOS - 109.908 zł, a na funkcjonowanie grup wychowawczych - 187.431 zł. Łącznie na zadania realizowane przez MOS w budżecie na 2015 r. należało zabezpieczyć 297.339 zł. powyżej przyznanej na ten Ośrodek subwencji oświatowej.

Od 1 września 2016 r. uczniom MOS w Szklarskiej Porębie zapewniona zostanie możliwość kontynuowania nauki, poprzez wskazanie rodzicom uczniów innych szkół publicznych tego samego typu, a także odpowiednio kształcących w tym samym lub zbliżonym zawodzie. W przypadku uczniów posiadających postanowienie sądu rodzinnego, powiadomiony zostanie właściwy starosta (zgodnie z miejscem zamieszkania nieletniego), o złożonym do Ośrodka Rozwoju Edukacji w Warszawie wniosku o przekierowanie nieletniego do odpowiedniego ośrodka socjoterapii.

Kadra pedagogiczna zatrudniona w MOS w Szklarskiej Porębie posiada odpowiednie kwalifikacje do pracy w młodzieżowym ośrodku wychowawczym, stąd będzie mogła zasilić kadrę MOW. Warunki pracy i płacy kadry pedagogicznej MOW w porównaniu do warunków pracy i płacy w MOS są korzystniejsze. Zgodnie z ustawą Karta Nauczyciela tygodniowa liczba godzin realizowanych przez wychowawców MOW wynosi 24 godz., a wychowawcy w MOS - 26 godz. Ponadto dodatek za warunki pracy wychowawców w MOS wynosi 460 zł, a w MOW - 550 zł. miesięcznie (zgodnie z uchwałą Nr XXVIII/179/09 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 26 lutego 2009 r.).

W przypadku likwidacji MOS, mienie Zespołu Placówek Resocjalizacyjno-Wychowawczych w Szklarskiej Porębie przekazane zostanie do Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego w Szklarskiej Porębie, co umożliwi efektywniejsze realizowanie zadań dydaktyczno-wychowawczych i resocjalizacyjnych oraz ekonomiczne wykorzystanie bazy placówki.

W stosunku do nauczycieli, wychowawców i innych pracowników, dla których pracodawcą jest Zespół Placówek Resocjalizacyjno - Wychowawczych w Szklarskiej Porębie, będą miały zastosowanie odpowiednio art. 23¹ - 23² ustawy Kodeks pracy, a w przypadku pracowników pedagogicznych, w związku z art. 91c ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z art. 23¹ kp, Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Szklarskiej Porębie z dniem 1 września 2016 r. stanie się z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy pracowników Zespołu Placówek Resocjalizacyjno-Wychowawczych w Szklarskiej Porębie.

Nie przystąpiono do realizacji uchwały Nr V/24/2015 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie zamiaru likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii w Szklarskiej Porębie. Uchwała ta stała się bezprzedmiotowa z dniem 31 sierpnia 2015 r.

Podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji szkoły lub placówki jest warunkiem koniecznym do rozpoczęcia procedury określonej w art. 59 ust. 1, 2 i 5 ustawy o systemie oświaty.