

UCHWAŁA NR 80/262/25
ZARZĄDU POWIATU KARKONOSKIEGO

z dnia 11 marca 2025 r.

w sprawie przyjęcia raportu z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2024

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 poz 107) w związku z Uchwałą Nr XXV/143/12 Rady Powiatu Karkonoskiego z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032”, po zapoznaniu się z treścią Raportu o realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2024, Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Raport z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2024, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Karkonoskiemu i Dyrektorowi Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Karkonoski

Wicestarosta Karkonoski

Krzysztof Wiśniewski

Mirosław Górecki

RAPORT z realizacji
Programu usuwania azbestu z terenu powiatu na lata 2012-2032
za rok 2024.

Zgodnie z § 2 uchwały nr XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu na lata 2012-2032” w budżecie Powiatu Karkonoskiego na rok 2024, na dofinansowanie w formie dotacji celowej robót związanych z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu karkonoskiego przeznaczone zostały środki w wysokości 8.000,00 zł.

Prawo do dotacji przysługiwało gminom powiatu karkonoskiego, które w oparciu o zaktualizowany i uchwalony gminny program usuwania wyrobów zawierających azbest, podjęły działania związane z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów azbestowych z budynków jednorodzinnych i gospodarczych, będących własnością osób fizycznych oraz budynków wspólnot mieszkaniowych i spółdzielni mieszkaniowych.

Usługa usunięcia azbestu obejmuje demontaż wyrobów zawierających azbest, transport i unieszkodliwienie na składowisku odpadów niebezpiecznych. W roku 2024 średni koszt usunięcia 1 Mg odpadów azbestowych obejmujący usługę w zakresie demontażu, transportu i unieszkodliwienia wyniósł ok 992,50zł brutto, natomiast usługa w zakresie tylko transportu i unieszkodliwienia wyniosła ok. 668,50 zł brutto. Szacunkowy koszt przyjęto w oparciu o kwoty wskazane w umowie zawartej pomiędzy gminą Jeżów Sudecki a wykonawcą, stanowiący załącznik do rozliczenia dotacji celowej gminy.

W roku 2024 do Zarządu Powiatu Karkonoskiego z wnioskiem o udzielenie dotacji celowej z budżetu Powiatu Karkonoskiego wystąpiła gmina: Jeżów Sudecki.

Na terenie wszystkich gmin Powiatu Karkonoskiego, wyroby zawierające azbest są usuwane w oparciu o programy gminne. Gmina Karpacz w poprzednim roku z budżetu gminy dofinansowała w kwocie 3207,60 zł usunięcie 4,960 Mg wyrobów azbestowych z nieruchomości prywatnych. Podobnie w Gminie Piechowice z budżetu gminy dofinansowano usunięcie 3,550 Mg wyrobów azbestowych na kwotę 3834,00 zł z nieruchomości prywatnych. W Gminie Podgórzyn usunięto 1,460 Mg wyrobów azbestowych na kwotę 2044,00 zł w 100% finansowano z środków osoby prywatnej. Natomiast Gmina Jeżów Sudecki usunęła 55,140 Mg wyrobów azbestowych na łączną kwotę 40522,29 zł finansując z budżetu gminy 85,1% kosztów natomiast pozostałą kwotę z dotacji Powiatu Karkonoskiego. W 2024 roku w Gminie Kowary, Szklarska Poręba, Janowice Wielkie, Mysłakowice ze względu na brak wsparcia w formie dotacji z WFOŚiGW, nie realizowano tego zadania. W Gminie Stara Kamienica w poprzednim roku nie poniesiono nakładów na usuwanie azbestu, natomiast wykonano aktualizację inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest.

Z zabezpieczonych w 2024 roku środków finansowych w wysokości 8.000,00 zł na realizację „Programu usuwania azbestu ...”, budżet Powiatu Karkonoskiego poniósł nakłady w wysokości 6 037,82 zł. W tej kwocie przyznano dotację celową dla Gminy Jeżów Sudecki. Z terenu dotowanej gminy usunięto 55,140 Mg odpadów zawierających azbest.

Szczegółowe informacje o realizacji „Programu usuwania azbestu ...” zestawiono w załączonej Tabeli 1. Monitoring realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2024 rok.

Na podstawie informacji uzyskanych z gmin o realizacji w 2024 r. „Programu usuwania azbestu ...” stwierdza się co następuje:

1. Ilość zinwentaryzowanych na terenie powiatu karkonoskiego wyrobów zawierających azbest wg stanu na dzień 01.01.2024 r. – 3 144,891 Mg.
2. Ilość usuniętych z terenu powiatu karkonoskiego odpadów azbestowych w roku 2024 – 65,110 Mg.
3. Ilość wyrobów zawierających azbest pozostała do usunięcia – 3 215,821 Mg.
4. Ilość dzikich wysypisk azbestowych do usunięcia - 0 szt.
5. Nakłady finansowe poniesione w 2024 r. na usuwanie azbestu wyniosły ogółem 49 607,89 zł w tym:

▪ Dotacje WFOŚiGW	-	0,00 zł
▪ Dotacje z budżetu powiatu	-	6 037,82 zł
▪ Środki własne gmin	-	41 526,07 zł
▪ Koszty poniesione przez mieszkańców	-	2 044,00 zł

Zgodnie z „Programem usuwania azbestu ...”, na terenie powiatu według stanu na dzień 31.12.2024 r. ujawniono 3 215,821 Mg wyrobów zawierających azbest (stan ten zwiększył się w stosunku do stanu z 01.01.2024r. ze względu na aktualizację inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest w Gminie Stara Kamienica), które należy usunąć do 2032 roku.

Usunięcie 2,1% wyrobów zawierających azbest w roku 2024 z ogólnej ilości zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych wynoszącej 3 144,891 Mg (według stanu na dzień 01.01.2024 r.), stanowi niższy wskaźnik usuniętych wyrobów azbestowych niż w roku 2023. Jednakże wciąż istnieje duże zagrożenie związane z oczyszczeniem powiatu karkonoskiego z wyrobów azbestowych do roku 2032. Wskaźnik roczny gwarantujący oczyszczenie terenu powiatu karkonoskiego z azbestu do 2032 roku wynosi ok. 12,5%, co wskazuje na potrzebę usuwania rocznie ok. 402 Mg wyrobów zawierających azbest.

Procedura usuwania wyrobów azbestowych jest skomplikowana i szczegółowo określona w przepisach prawnych. Prace związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest muszą być prowadzone w taki sposób, aby wyeliminować lub zminimalizować uwalnianie się włókien azbestowych do środowiska, tak aby nie zostały przekroczone dopuszczalne wartości stężeń włókien azbestowych w powietrzu. Największe zagrożenie emisji szkodliwych dla zdrowia człowieka oraz środowiska włókien azbestowych, stwarza właśnie proces usuwania wyrobów zawierających azbest.

Należy zaznaczyć, że nie tylko czynniki formalne i prawne stwarzają zagrożenie dla usunięcia odpadów azbestowych. Istotnym jest również czynnik finansowy, który determinuje podjęcie decyzji o usunięciu wyrobów azbestowych zwłaszcza dla osób fizycznych, chcących usunąć wyroby zawierające azbest z budynków mieszkalnych jednorodzinnych i gospodarczych. Średni koszt usunięcia 1 Mg odpadów azbestowych obejmujący usługę

w zakresie demontażu, transportu i unieszkodliwienia w 2024 roku wyniósł ok. 992,50 zł brutto. Już sam koszt demontażu, transportu i unieszkodliwienia azbestu jest dość wysoki, stanowi problem dla wielu mieszkańców gmin z terenu powiatu karkonoskiego. Jednakże występują jeszcze dodatkowe koszty związane z nowym pokryciem dachowym.

Podsumowując „*Program usuwania azbestu ...*”, realizowany jest od 13 lat. Przez ten okres z terenu powiatu usunięto łącznie 1.953,821 Mg wyrobów zawierających azbest. Do roku 2032 pozostało jeszcze do usunięcia 3 215,821 Mg odpadów azbestowych.

Wnioski i proponowane działania na kolejne lata:

- Kontynuacja realizacji „*Programu usuwania azbestu ...*” uchwalonego uchwałą XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r.
- Przeznaczenie min. 20% środków budżetu powiatu karkonoskiego pochodzących z wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska na dofinansowanie działań związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest oraz kontynuacja przyznawania dotacji celowej z budżetu Powiatu Karkonoskiego gminom na dofinansowanie kosztów usługi związanej z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu karkonoskiego.
- Realizacja działań edukacyjnych w celu zwiększenia świadomości mieszkańców powiatu karkonoskiego o szkodliwym wpływie na zdrowie człowieka oraz na środowisko emisji powstających z włókien azbestowych.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr 80/262/25
Zarządu Powiatu Karkonoskiego
z dnia 11 marca 2025 r.

Tabela 1. Monitoring realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2024 rok *

Lp.	Wskaźniki monitoringu	Gmina									Powiat Ogółem
		Karpacz	Kowary	Piechowice	Szklarska Poręba	Janowice Wielkie	Jeżów Sudecki	Mysłakowice	Podgórzyn	Stara Kamienica	
/Mg/											
1.	Ilość zinwentaryzowanych wyrobów zawierających azbest	295,340	189,030	94,777	29,240	254,825	289,559	282,950	1123,980	585,190	3 144,891
2.	Ilość usuniętych odpadów azbestowych ogółem:	4,960	0	3,550	0	0	55,140	0	1,46	0	65,110
	<i>w tym:</i>										
	- <i>nieruchomości prywatne,</i>	4,960	0	3,550	0	0	55,140	0	1,46	0	65,110
	- <i>spółdzielnie mieszkaniowe,</i>										
	- <i>obiekty gminne,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>sektor gospodarczy</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
/zł/											
3.	Nakłady poniesione na usuwanie azbestu ogółem:	3 207,60	0	3 834,00	0	0	40 522,29	0	2 044,00	0	49 607,89
	<i>w tym:</i>										
	- <i>sektor gospodarczy,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>jednostki powiatowego samorządu terytorialnego,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>sektor mieszkaniowy</i>	3 207,60	0	3 834,00	0	0	40 522,29	0	2 044,00	0	49 607,89
	Źródła finansowania usuwania azbestu:										
	- <i>WFOŚiGW,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>powiat,</i>	0	0	0	0	0	6 037,82	0	0	0	6 037,82
	- <i>gmina</i>	3 207,60	0	3 834,00	0	0	34 484,47	0	0	0	41 526,07
- <i>mieszkańcy/ przedsiębiorcy</i>	0	0	0	0	0	0	0	2 044,00	0	2 044,00	
		0	0	0	0	0	0	0	0	0	
/Mg/											
4.	Ilość wyrobów zawierających azbest pozostała do usunięcia	290,380	189,03	91,227	29,240	254,825	234,419	282,950	1122,520	721,230	3 215,821
/szt./											
5.	Ilość dzikich wysypisk odpadów azbestowych do usunięcia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

* Opracowanie na podstawie danych uzyskanych z gmin powiatu karkonoskiego. Sporządził: Tomasz Szewczyk

UZASADNIENIE

Uchwała dotyczy przyjęcia raportu z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego na lata 2012-2032” uchwalonego uchwałą XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r.

Zgodnie z *Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2020 r. w sprawie zmiany nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski* z dniem 1 stycznia 2021 roku Powiat Jeleniogórski stał się Powiatem Karkonoskim. W *Uchwale Nr XXIII/160/2020 Rady Powiatu Jeleniogórskiego* z dnia 02.12.2020 (Dz.Urz.Woj.Doln. z 2020 r. poz. 6923) w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Karkonoskiego w § 113 ust. 2 zawarto następujący zapis „Ilekcroć w uchwałach Rady Powiatu wydanych przed dniem 1 stycznia 2021 roku jest mowa o Powiecie Jeleniogórskim, Radzie Powiatu Jeleniogórskiego, Zarządzie Powiatu Jeleniogórskiego, Staroście Jeleniogórskim z dniem 1 stycznia 2021 roku należy przez to rozumieć odpowiednio Powiat Karkonoski, Radę Powiatu Karkonoskiego, Zarząd Powiatu Karkonoskiego, Starostę Karkonoskiego.” W związku z tym w całości dokumentu (uchwale) zastosowano formę „powiat karkonoski” zamiast „powiat jeleniogórski”.

Podstawowym elementem zarządzania „Programem usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” jest jego systematyczne monitorowanie. W celu oceny realizacji programu, zostały opracowane wskaźniki monitorowania, na podstawie których możliwe jest sporządzanie corocznego raportu, przedstawiającego wyniki realizacji projektu.

Na podstawie otrzymanych informacji i danych z gmin z terenu powiatu karkonoskiego, stanowiących wskaźniki monitorowania, opracowano Raport z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2024 rok.

Ze względu na zagrożenie jakie niesie ze sobą obecność włókien azbestowych w powietrzu, Program i jego monitoring jest jednym z priorytetowych zadań dla ochrony zdrowia oraz środowiska. Program zakłada doprowadzenie do stopniowej eliminacji wyrobów zawierających azbest wraz z ich bezpiecznym unieszkodliwieniem. Konieczne jest więc kontynuowanie działań przyjętych w Programie.

Uwzględniając powyższe, uchwalono jak w treści uchwały.