

**UCHWAŁA NR IX/70/2024  
RADY POWIATU KARKONOSKIEGO**

z dnia 27 listopada 2024 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu  
skargi Gminy Mysłakowice na uchwałę Rady Powiatu Karkonoskiego nr VI/51/2024  
z dnia 26 września 2024 r. w sprawie pozbawienia drogi powiatowej nr 2752D położonej  
w miejscowościach Karpniki, Krogulec, Bukowiec, Kostrzyca kategorii drogi powiatowej**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U.2024.107) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j.Dz.U.2024.935), Rada Powiatu Karkonoskiego uchwala co następuje:

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Gminy Mysłakowice na uchwałę Rady Powiatu Karkonoskiego nr VI/51/2024 z dnia 26 września 2024r. w sprawie pozbawienia drogi powiatowej nr 2752D położonej w miejscowościach Karpniki, Krogulec, Bukowiec, Kostrzyca kategorii drogi powiatowej.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu Karkonoskiego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Powiatu

**Edyta Bielecka**

Załącznik do uchwały Nr IX/70/2024  
Rady Powiatu Karkonoskiego  
z dnia 27 listopada 2024 r.

### **Odpowiedź organu na skargę**

Jelenia Góra, 18.11.2024 r.

### **Odpowiedź organu na skargę**

W odpowiedzi na skargę Gminy Mysłakowice na uchwałę nr VI/51/2024 Rady Powiatu Karkonoskiego z dnia 26 września 2024 r. w sprawie pozbawienia drogi powiatowej nr 2752D położonej w miejscowościach Karpniki, Krogulec, Bukowiec, Kostrzyca kategorii drogi powiatowej wnoszę o:

- 1) oddalenie skargi w całości,
- 2) zasądzenie od strony skarżącej na rzecz organu kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego.

### **Uzasadnienie**

Skarga strony skarżącej na uchwałę nr VI/51/2024 Rady Powiatu Karkonoskiego z dnia 26 września 2024 r. w sprawie pozbawienia drogi powiatowej nr 2752D położonej w miejscowościach Karpniki, Krogulec, Bukowiec, Kostrzyca kategorii drogi powiatowej jest bezzasadna w stopniu oczywistym i nie zasługuje na uwzględnienie.

Argumentacja strony skarżącej w okolicznościach powzięcia zaskarżonej uchwały jest bezzasadna. Na wstępie należy podkreślić, że pismem znak DP.7110.10.2024.IV z dnia 16.07.2024 r. Zarząd Powiatu Karkonoskiego poinformował stronę skarżącą o zamiarze podjęcia uchwały w sprawie pozbawienia drogi powiatowej nr 2752D położonej w miejscowościach Karpniki, Krogulec, Bukowiec, Kostrzyca kategorii drogi powiatowej, w związku z otrzymaniem w trybie kaskadowym od Województwa Dolnośląskiego odcinków drogi wojewódzkiej nr 366 w granicach powiatu karkonoskiego o długości około 20.645 km.

Pismem znak RGK.7210.1.2.2024.WD z dnia 31.07.2024 r. Gmina Mysłakowice poinformowała o swoim stanowisku w sprawie wnosząc o zaniechanie powzięcia uchwały. Podkreślić należy, iż w przedmiotowym piśmie strona skarżąca nie przedstawiła żadnych merytorycznych argumentów mających oparcie w przepisach materialnych, a powoływała się na stan techniczny wskazanego odcinka drogi i okoliczność, że Gmina Mysłakowice nie jest gotowa przejąć przedmiotowej drogi pod względem finansowym oraz organizacyjnym.

Dalej należy podkreślić, że pismem znak DP.7110.10.1.2024.IV z dnia 07.08.2024 r. Zarząd Powiatu Karkonoskiego poinformowała Gminę Mysłakowice, że podtrzymuje swoje stanowisko, a nadto wskazał, że przekazanie następuje w trybie „kaskadowym”, a przekazywana droga nie spełnia znamion drogi powiatowej w rozumieniu art. 6a ust. 1 ustawy o drogach publicznych, w szczególności przekazywana droga powiatowa nr 2752D stanowi uzupełnienie sieci dróg służących miejscowym potrzebom, obsługuje wyłącznie tereny gminne i zapewnia obsługę komunikacyjną w obrębie administracyjnym miejscowości Karpniki, Krogulec, Bukowiec, Kostrzyca.

W dniu 26 września 2024 r. powzięta została uchwała nr VI/51/2024, która została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego dnia 11.10.2024 r. pod pozycją 5095. Przed opublikowaniem przedmiotowej uchwały Wojewoda Dolnośląski w trybie nadzoru wystąpił o udzielenie wyjaśnień dotyczących przedmiotowej uchwały, a pismem znak DP.7110.10.1.2024.IV z dnia 14.10.2024 r. zostały złożone wyjaśnienia.

W kontekście powyższego wbrew twierdzeniom strony skarżącej przekazywana droga nr 2752D o długości 4,947 km przestała spełniać kryteria drogi powiatowej w rozumieniu art. 6a ustawy o drogach powiatowych, w szczególności należy podkreślić, że przedmiotowa droga stanowi uzupełnienie sieci dróg służących miejscowym (gminnym) potrzebom i obsługuje wyłącznie tereny gminne oraz zapewnia obsługę komunikacyjną w obrębie administracyjny miejscowości Karpniki, Krogulec, Bukowiec, Kostrzyca.

W kontekście przesłanki proporcjonalności stanowisko strony skarżącej również jest rażące. W okolicznościach sprawy nie budzi wątpliwości, że w trybie kaskadowym Powiat Karkonoski przejął od Województwa Dolnośląskiego odcinek drogi o długości 20,645 km, a przekazał w trybie kaskadowym Gminie Mysłakowice odcinek drogi o długości 4,947 km. Jednocześnie należy podkreślić, że w trybie kaskadowym Powiat Karkonoski przekazał drogi o łącznej długości 20,242 km dla następujących gmin:

- Gmina Jeżów Sudecki – droga 2727D o długości 3,499 km,
- Gmina Piechowice – droga 2731D o długości 0,330 km
- Gmina Podgórzyn – droga 2754D km o długości 3,231 km
- Gmina Mysłakowice – droga 2752D o długości 4,947 km
- Gmina Stara Kamienica – droga 2762D o długości 2,418 km
- Gmina Janowice Wielkie – droga 2770D o długości 5,817 km.

W związku z powyższym nie ma podstaw do twierdzenia, że została naruszona zasada proporcjonalności pomiędzy długością dróg otrzymanych przez powiat na podstawie uchwały sejmiku wojewódzkiego, a długością dróg pozbawionych kategorii dróg powiatowych. W tym miejscu należy tylko zauważyć, że nie ma prawnego wymogu, aby pozbawienie kategorii drogi powiatowej w trybie kaskadowym następowało w jednej uchwale. Może nastąpić to w odrębnych uchwałach dla poszczególnych dróg powiatowych pozbawianych tej kategorii. Ważne jest aby w odniesieniu do wszystkich dróg pozbawianych kategorii drogi powiatowej w trybie kaskadowym została zachowana proporcjonalność między drogą otrzymaną przez powiat, a długością dróg pozbawianych tej kategorii, co niewątpliwie w przedmiotowej sprawie ma miejsce (długość drogi otrzymanej to 20,645 km, a długość dróg pozbawionych kategorii drogi powiatowej to 20,242 km).

Reasumując uchwała Rady Powiatu została podjęta z zachowaniem przepisów prawa materialnego, a istota wywiedzionej skargi sprowadza się do argumentów podnoszonych w piśmie z dnia 31.07.2024 r., które są indyferentne w sprawie.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak na wstępie.

Otrzymuje:

1)WSA 2x

2)a/a.

### **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie jest przedmiotem skargi. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W przedmiotowej sprawie skarga Gminy Mysłakowice na uchwałę nr VI/51/2024 Rady Powiatu Karkonoskiego z dnia 26 września 2024 r. w sprawie pozbawienia drogi powiatowej nr 2752D położonej w miejscowościach Karpniki, Krogulec, Bukowiec, Kostrzyca kategorii drogi powiatowej wniesiona została za pośrednictwem właściwego organu. Treść skargi stanowiła przedmiot obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W świetle powyższego w przypadku wyrażenia woli przez Radę Powiatu Karkonoskiego do przekazania skargi Gminy Mysłakowice na uchwałę Rady Powiatu Karkonoskiego podjęcie uchwały uznać należy za zasadne. Załącznik nr 1 do uchwały stanowi odpowiedź na skargę.