

UCHWAŁA NR 427/1461/24
ZARZĄDU POWIATU KARKONOSKIEGO

z dnia 12 marca 2024 r.

w sprawie przyjęcia raportu z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2023

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 poz 107) w związku z Uchwałą Nr XXV/143/12 Rady Powiatu Karkonoskiego z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032”, po zapoznaniu się z treścią Raportu o realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2023, Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Raport z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2023, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Karkonoskiemu i Dyrektorowi Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Karkonoski

Wicestarosta Karkonoski

Krzysztof Wiśniewski

Mirosław Górecki

Członek Zarządu Powiatu

Artur Smolarek

RAPORT z realizacji
Programu usuwania azbestu z terenu powiatu na lata 2012-2032
za rok 2023.

Zgodnie z § 2 uchwały nr XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu na lata 2012-2032” w budżecie Powiatu Karkonoskiego na dofinansowanie w formie dotacji celowej robót związanych z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu karkonoskiego przeznaczone zostały środki w wysokości 17.000,00 zł.

Prawo do dotacji przysługiwało gminom powiatu karkonoskiego, które w oparciu o zaktualizowany i uchwalony gminny program usuwania wyrobów zawierających azbest, podjęły działania związane z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów azbestowych z budynków jednorodzinnych i gospodarczych, będących własnością osób fizycznych oraz budynków wspólnot mieszkaniowych i spółdzielni mieszkaniowych.

Usługa usunięcia azbestu obejmuje demontaż wyrobów zawierających azbest, transport i unieszkodliwienie na składowisku odpadów niebezpiecznych. W roku 2023 średni koszt usunięcia 1 Mg odpadów azbestowych obejmujący usługę w zakresie demontażu, transportu i unieszkodliwienia wyniósł ok 1926,53zł brutto, natomiast usługa w zakresie tylko transportu i unieszkodliwienia wyniosła ok. 1022,78 zł brutto. Szacunkowy koszt wyliczono w oparciu o kwoty wskazane w umowach zawartych pomiędzy gminami a wykonawcami, stanowiących załącznik do rozliczenia dotacji celowej poszczególnych gmin.

W roku 2023 do Zarządu Powiatu Karkonoskiego z wnioskiem o udzielenie dotacji celowej z budżetu Powiatu Karkonoskiego wystąpiły gminy: Janowice Wielkie, Mysłakowice i Stara Kamienica.

Na terenie Gminy Jeżów Sudecki, Gminy Miejskiej Karpacz wyroby zawierające azbest są usuwane w oparciu o programy gminne przy wsparciu z budżetu gminy wynoszącym w Karpaczu 99%, natomiast w Jeżowie Sudeckim 57%. W 2023 roku w Gminie Miejskiej Kowary, w Gminie Miejskiej Szklarska Poręba oraz Gminie Wiejskiej Podgórzyn, ze względu na brak chętnych, nie poniesiono żadnych nakładów finansowych pomimo posiadania środków na ten cel.

Z zabezpieczonych w 2023 roku środków finansowych w wysokości 17.000,00 zł na realizację „Programu usuwania azbestu ...”, budżet Powiatu Karkonoskiego poniósł nakłady łącznie w wysokości 5 524,04zł. W tej łącznej kwocie przyznano dotację celową dla Gminy: Mysłakowice, Stara Kamienica oraz Janowice Wielkie. Z terenu dotowanych gmin usunięto łącznie 32,51 Mg odpadów zawierających azbest.

Szczegółowe informacje o realizacji „Programu usuwania azbestu ...” zestawiono w załączonej Tabeli 1. Monitoring realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2023 rok.

Na podstawie informacji uzyskanych z gmin o realizacji w 2023 r. „Programu usuwania azbestu ...” stwierdza się co następuje:

1. Ilość zinwentaryzowanych na terenie powiatu karkonoskiego wyrobów zawierających azbest wg stanu na dzień 01.01.2023 r. – 3 216,911 Mg.
2. Ilość usuniętych z terenu powiatu karkonoskiego odpadów azbestowych w roku 2023 – 72,020 Mg.
3. Ilość wyrobów zawierających azbest pozostała do usunięcia – 3 144,891 Mg.
4. Ilość dzikich wysypisk azbestowych do usunięcia - 0 szt.
5. Nakłady finansowe poniesione w 2023 r. na usuwanie azbestu wyniosły ogółem 82 208,20 zł w tym:

▪ Dotacje WFOŚiGW	-	32 781,10 zł
▪ Dotacje z budżetu powiatu	-	5 524,04 zł
▪ Środki własne gmin	-	41 975,13 zł
▪ Koszty poniesione przez mieszkańców	-	155,52zł

Zgodnie z „*Programem usuwania azbestu ...*”, na terenie powiatu według stanu na dzień 31.12.2023 r. ujawniono 3 144,891 Mg wyrobów zawierających azbest, które należy usunąć do 2032 roku.

Usunięcie 2,24% wyrobów zawierających azbest w roku 2023 z ogólnej ilości zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych wynoszącej 3 216,911 Mg (według stanu na dzień 01.01.2023 r.), stanowi niższy wskaźnik usuniętych wyrobów azbestowych niż w roku 2022. Jednakże wciąż istnieje duże zagrożenie związane z oczyszczeniem powiatu karkonoskiego z wyrobów azbestowych do roku 2032. Wskaźnik roczny gwarantujący oczyszczenie terenu powiatu karkonoskiego z azbestu do 2032 roku wynosi ok. 10%, co wskazuje na potrzebę usuwania rocznie ok. 322 Mg wyrobów zawierających azbest.

Procedura usuwania wyrobów azbestowych jest skomplikowana i szczegółowo określona w przepisach prawnych. Prace związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest muszą być prowadzone w taki sposób, aby wyeliminować lub zminimalizować uwalnianie się włókien azbestowych do środowiska, tak aby nie zostały przekroczone dopuszczalne wartości stężeń włókien azbestowych w powietrzu. Największe zagrożenie emisji szkodliwych dla zdrowia człowieka oraz środowiska włókien azbestowych, stwarza właśnie proces usuwania wyrobów zawierających azbest.

Należy zaznaczyć, że nie tylko czynniki formalne i prawne stwarzają zagrożenie dla usunięcia odpadów azbestowych. Istotnym jest również czynnik finansowy, który determinuje podjęcie decyzji o usunięciu wyrobów azbestowych zwłaszcza dla osób fizycznych, chcących usunąć wyroby zawierające azbest z budynków mieszkalnych jednorodzinnych i gospodarczych. Średni koszt usunięcia 1 Mg odpadów azbestowych obejmujący usługę w zakresie demontażu, transportu i unieszkodliwienia w 2023 roku wyniósł ok. 1926,53 zł brutto. Już sam koszt demontażu, transportu i unieszkodliwienia azbestu jest dość wysoki, stanowi problem dla wielu mieszkańców gmin z terenu powiatu karkonoskiego. Jednakże występują jeszcze dodatkowe koszty związane z nowym pokryciem dachowym.

Podsumowując „*Program usuwania azbestu ...*”, realizowany jest od 12 lat. Przez ten okres z terenu powiatu usunięto łącznie 1.888,711 Mg wyrobów zawierających azbest. Do roku 2032 pozostało jeszcze do usunięcia 3 144,891 Mg odpadów azbestowych.

Wnioski i proponowane działania na kolejne lata:

- Kontynuacja realizacji „*Programu usuwania azbestu ...*” uchwalonego uchwałą XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r.

- Przeznaczenie min. 20% środków budżetu powiatu karkonoskiego pochodzących z wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska na dofinansowanie działań związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest oraz kontynuacja przyznawania dotacji celowej z budżetu Powiatu Karkonoskiego gminom na dofinansowanie kosztów usługi związanej z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu karkonoskiego.
- Realizacja działań edukacyjnych w celu zwiększenia świadomości mieszkańców powiatu karkonoskiego o szkodliwym wpływie na zdrowie człowieka oraz na środowisko emisji powstających z włókien azbestowych.

Informację przygotowała: Agnieszka Synówka

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr 427/1461/24
Zarządu Powiatu Karkonoskiego
z dnia 12 marca 2024 r.

Tabela 1. Monitoring realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2023 rok *

Lp.	Wskaźniki monitoringu	Gmina									Powiat Ogółem
		Karpacz	Kowary	Piechowice	Szklarska Poręba	Janowice Wielkie	Jeżów Sudecki	Mysłakowice	Podgórzyn	Stara Kamienica	
/Mg/											
1.	Ilość zinwentaryzowanych wyrobów zawierających azbest	302,140	191,25	101,487	29,240	277,405	313,339	286,110	1123,980	591,960	3216,911
2.	Ilość usuniętych odpadów azbestowych ogółem:	6,800	2,220	6,710	0	22,580	23,780	3,160	0	6,770	72,020
	<i>w tym:</i>										
	- <i>nieruchomości prywatne,</i>	6,800	2,220	6,710	0	20,880	23,780	3,160	0	6,770	70,320
	- <i>spółdzielnie mieszkaniowe,</i>				0						
	- <i>obiekty gminne,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>sektor gospodarczy</i>	0	0	0	0	1,700	0	0	0	0	1,700
						0	0	0	0	0	0
/zł/											
3.	Nakłady poniesione na usuwanie azbestu ogółem:	15 552,00	0	9 021,02	0	23 545,07	20 450,80	3 037,39	0	10 601,82	82 208,20
	<i>w tym:</i>										
	- <i>sektor gospodarczy,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>jednostki powiatowego samorządu terytorialnego,</i>	0	0	0	0	1 772,41	0	0	0	0	1 772,41
	- <i>sektor mieszkaniowy</i>	15 552,00	0	9 021,02	0	21 772,66	20 450,80	3 037,39	0	10 601,82	80 435,79
	Źródła finansowania usuwania azbestu:										
	- <i>WFOŚiGW,</i>	0	0	1 878,90	0	15 806,00	11 652,20	1 548,40	0	1 895,60	32 781,10
	- <i>powiat,</i>	0	0	0	0	3 510,57	0	455,00	0	1 558,47	5 524,04
	- <i>gmina</i>	15 396,48	0	7 142,22	0	2 456,09	8 798,60	1 033,99	0	7 147,75	41 975,13
	- <i>mieszkańcy/ przedsiębiorcy</i>	155,52		0		0	0	0	0	0	155,52
		0	0	0	0	0	0	0	0	0	
/Mg/											
4.	Ilość wyrobów zawierających azbest pozostała do usunięcia	295,340	189,030	94,777	29,240	254,825	289,559	282,950	1123,980	585,190	3 144,891
/szt./											
5.	Ilość dzikich wysypisk odpadów azbestowych do usunięcia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

* Opracowanie na podstawie danych uzyskanych z gmin powiatu karkonoskiego. Sporządziła: Agnieszka Synówka

UZASADNIENIE

Uchwała dotyczy przyjęcia raportu z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego na lata 2012-2032” uchwalonego uchwałą XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r.

Zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2020 r. w sprawie zmiany nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski z dniem 1 stycznia 2021 roku Powiat Jeleniogórski stał się Powiatem Karkonoskim. W Uchwale Nr XXIII/160/2020 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 02.12.2020 (Dz.Urz.Woj.Doln. z 2020 r. poz. 6923) w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Karkonoskiego w § 113 ust. 2 zawarto następujący zapis „Ilekcroć w uchwałach Rady Powiatu wydanych przed dniem 1 stycznia 2021 roku jest mowa o Powiecie Jeleniogórskim, Radzie Powiatu Jeleniogórskiego, Zarządzie Powiatu Jeleniogórskiego, Staroście Jeleniogórskim z dniem 1 stycznia 2021 roku należy przez to rozumieć odpowiednio Powiat Karkonoski, Radę Powiatu Karkonoskiego, Zarząd Powiatu Karkonoskiego, Starostę Karkonoskiego.” W związku z tym w całości dokumentu (uchwale) zastosowano formę „powiat karkonoski” zamiast „powiat jeleniogórski”.

Podstawowym elementem zarządzania „Programem usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” jest jego systematyczne monitorowanie. W celu oceny realizacji programu, zostały opracowane wskaźniki monitorowania, na podstawie których możliwe jest sporządzanie corocznego raportu, przedstawiającego wyniki realizacji projektu.

Na podstawie otrzymanych informacji i danych z gmin z terenu powiatu karkonoskiego, stanowiących wskaźniki monitorowania, opracowano Raport z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2023 rok.

Ze względu na zagrożenie jakie niesie ze sobą obecność włókien azbestowych w powietrzu, Program i jego monitoring jest jednym z priorytetowych zadań dla ochrony zdrowia oraz środowiska. Program zakłada doprowadzenie do stopniowej eliminacji wyrobów zawierających azbest wraz z ich bezpiecznym unieszkodliwieniem. Konieczne jest więc kontynuowanie działań przyjętych w Programie.

Uwzględniając powyższe, uchwalono jak w treści uchwały.