



ABP.670.301.2023

Jelenia Góra, dn. 14.02.2023 r.

Mieszkańcy wsi Ściegny



Dotyczy: protestu Mieszkańców wsi Ściegny w związku z budową stacji bazowej telefonii komórkowej JEL 3106B, na działce nr 647 w Ściegnach, gm. Podgórzyn.

Decyzją Nr 459/2022 z dnia 29.09.2022 r., (znak ABP.6740.1.345.2022.JB) Starosta Karkonoski, udzielił spółce P4 Sp. z o. o. pozwolenia na budowę dla inwestycji pn.: „budowa stacji bazowej telefonii komórkowej sieci P4 Sp. z o.o. nr JEL310B na działkach nr 647, 752, 645/4, obręb 0009 Ściegny, jedn. ew. 020608_2 Podgórzyn.”

Wniosek o pozwolenie na budowę ww. inwestycji został złożony dnia 18.08.2022 r.

Dnia 20 maja 2022 roku weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 maja 2022 roku, zmieniające rozporządzenie w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Nowelizacja rozporządzenia zmieniła katalog przedsięwzięć mogących wpływać na środowisko, wykreślając z niego instalacje radiokomunikacyjne, w tym stacje bazowe telefonii komórkowej. Oznacza to, że przy tego rodzaju inwestycji, nie jest już przeprowadzona w gminie procedura wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. W myśl nowych uregulowań, stacje bazowe telefonii komórkowej, nie są przedsięwzięciami mogącymi oddziaływać na środowisko.

Inwestor ma obowiązek dokonania pomiaru natężenia pola elektromagnetycznego m.in. przed uruchomieniem instalacji.

Przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza zgodność projektu zagospodarowania terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego w zakresie określonym w art. 35 ust. 1 Prawa budowlanego tj. m.in. w zakresie zgodności projektów z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Na obszarze planowanej inwestycji obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Ściegny w Gminie Podgórzyn – obszar planistyczny „A”, a inwestycja położna jest na terenie oznaczonym symbolem R.1 o – tereny rolnicze, jednak w świetle art. 46 ust.1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884 ze zm.), postanowienia planu miejscowego zostają ww. regulacją ograniczone, gdyż plan miejscowy nie może ustanawiać zakazów, a przyjmowane w nim rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, jeżeli jest ona zgodna z przepisami odrębnymi. Zgodnie natomiast z ust. 1a przywołanego przepisu, nie stosuje się ustaleń planu miejscowego w zakresie ustanowionych zakazów lub przyjętych w nim rozwiązań, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi. Jednocześnie przeznaczenie terenu na cele rolnicze nie jest sprzeczne z lokalizacją inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej (art. 46 ust. 2 ww. ustawy). Przepis art. 46 ww. ustawy stosuje się także do planów miejscowych obowiązujących w dniu wejścia w życie ustawy (art. 75 ust. 1 ww. ustawy).



Poniżej przedstawiam odpowiedzi organu administracji architektoniczno-budowlanej oraz organu ochrony środowiska na zadane w piśmie pytania Mieszkańców wsi Ściegny w związku z inwestycją na działce nr 647 w Ściegnach, gm. Podgórzyn.

1. Czy możemy uzyskać informację, ile pieniędzy kosztowało opracowanie planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi Ściegny?

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwała Rada Gminy, koszty sporządzenia planu miejscowego obciążają budżet gminy. Pytanie należy skierować bezpośrednio do Gminy Podgórzyn.

2. Czy możemy uzyskać informację, ile pieniędzy i czy w ogóle będą jakieś wpływy do gminy z tytułu użytkowania tego terenu przez operatora telefonii komórkowej Play?

Pytanie należy skierować bezpośrednio do Gminy Podgórzyn.

3. Czy możemy uzyskać bardzo precyzyjne informacje, jak mieszkańcy mogą zabezpieczyć naszą wieś (co zapisać w planie zagospodarowania itd.), by po, mając nadzieję usunięciu wieży Play, nie było możliwości postawienia takiego masztu ponownie lub by nie budowano konstrukcji o podobnym charakterze i wymiarach np. wiatraków itd. Była o tym mowa na spotkaniu, ale prosimy o pisemną instrukcję w tym temacie.

Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego (dalej MPZP) jest aktem prawa miejscowego, którego zakres określa art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej u.o.p.z.). Projekt planu sporządzany jest przez Wójta Gminy, burmistrz albo prezydent miasta (art. 15. ust. 1 u.o.p.z.) i uchwalany przez Radę Gminy (art. 20 ust.1 u.o.p.z.). Zapisy planu formułuje się w taki sposób, aby były one zgodne z potrzebami gminy i jej mieszkańców, ale również zgodne z ustaleniami studium oraz przepisami odrębnymi odnoszącymi się do obszaru objętego planem.

Na etapie opracowywania planu taki projekt jest opiniowany przez organy i instytucje zewnętrzne, a następnie wyłożony do publicznego wglądu. Wówczas mieszkańcy mogą składać uwagi i wnioski do projektu planu. Autor planu winien przenieść takie uwagi na konkretne zapisy, które będą np. wprowadzać pewne zakazy czy ograniczenia, które muszą być równocześnie zgodne z przepisami odrębnymi.

Należy pamiętać, że istnieją ustawy, jak np. Ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, które ograniczają możliwość ustanawiania w MPZP zakazów lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej (art. 46 ww. ustawy), dlatego to autor planu takie zapisy będzie mógł sformułować, tak aby były one ważne i niepodważalne dla organu nadzorczego jakim jest Wojewoda, a co za tym idzie, wprowadzone uchwałą i stosowane przez inne organy.

Starosta nie posiada w swoich podległych wydziałach jednostki planistycznej mającej kompetencje urbanistyczne niezbędne do wskazania Państwu konkretnych zapisów, ponadto jako organ nie może również wpływać na akty prawa miejscowego uchwalane przez gminy.

4. Czy Starostwo może uzyskać informację od spółki P4 dot. zainstalowanych anten na wieży - jakie to modele, marka i zakres mocy od - do, chcemy jako miejscowa społeczność, mieć wiedzę na ten temat. Prosimy także, o zapytanie inwestora, czy dostępne są na rynku anteny do mocy maksymalnej jaka jest określona w pozwoleniu na budowę tj. do mocy suma na sektor 1973 [W]? A jeśli się okaże, że istnieją na rynku anteny do maksymalnej mocy zapisanej w pozwoleniach na budowę, to czy Starostwo (nadzór budowlany) może wymóc, by tylko takie anteny mogłyby być zamontowane na maszcie? Podczas spotkania padło przypuszczenie, że sieć może zwiększać moc EIRP na sektor powyżej zakresu jaki jest określony w pozwoleniu 1973 [W], a łącznie 5919 [W] na stację. Zatem nie chodzi nam o to, by badać i kontrolować, czy tak się będzie działo w rzeczywistości, ale prosimy by Starostwo (nadzór budowlany) dopilnował, by anteny miały moc określoną przez producenta anten - dokładnie taką, jaka jest określona w pozwoleniu.



W celu lepszego zrozumienia powyższej prośby, pozwolimy sobie użyć analogi. Kupując auto ono może jeździć nawet np. 260 km/h, ale wjeżdżając w strefę zabudowaną, powinniśmy się poruszać tylko z prędkością 50 km/h. Telefon Play będzie jeździła tylko i wyłącznie po strefie zabudowanej, czyli może ono jeździć tylko z prędkością 50 km/h, w domyśle suma EIRP na sektor 1973 [W], a suma EIRP na stacje 5919 [W]. W związku z tym, nie potrzebuje auta, które może rozwinąć prędkość 260 km/h., czyli np. 10000 [W] na sektor. Prosimy zbadać, czy możliwy jest montaż przez operatora tylko takich anten, do mocy 1973 [W] suma EIRP na sektor, 5919 [W] na stacje. Czy możemy to wymusić na operatorze, by anteny były ograniczone przez producenta takich anten i nie mogły generować większej mocy EIRP na sektor?

Starosta nie ma podstawy prawnej, aby zwrócić się do spółki P4 sp. z o. o. o podanie modeli, marki czy możliwych zakresów mocy anten. Inwestor zobowiązany jest do przestrzegania prawa, w tym stosowania parametrów wskazanych w zatwierdzonym projekcie budowlanym.

5. Prosimy o wykazanie, jakie dokładnie instytucje są umocowane w prawie, by przeprowadzać badania, czy telefon Play korzysta z mocy EIRP - jaka jest opisana w pozwoleniu na budowę dla sektora i stacji. I co się stanie, jeśli taka instytucja wykazana przez Starostwo, zrobi niezależne badanie i normy będą przekroczone np. o 100 [W] EIRP na sektor i o 300 [W] EIRP na stacje. Czy wówczas natychmiastowo wkracza nadzór budowlany i z miejsca zakazuje działalności temu operatorowi na tym maszcie? Czy to musi się oprzeć o sąd i tylko on może o tym zdecydować? Czy przedstawienie takiego badania i ekspertyzy jednorazowo, już spowoduje cofnięcie pozwolenia na budowę? Czy operator Play może się odwoływać itd. Prosimy o dokładną procedurę z tym związaną: jeśli zlecimy instytucji, wskazanej przez Państwa jako certyfikowana i ona wykaże, że Play przekroczył normy wykazane w pozwoleniu na budowę – jakie są kolejne kroki?

Zgodnie z przepisami art. 123 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556) organem prowadzącym okresowe badania pól elektromagnetycznych w środowisku jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska, a nie Starosta Karkonoski, w związku z czym Starosta nie może wskazać instytucji, która może zrobić niezależne badania. Główny Inspektor Ochrony Środowiska prowadzi monitoring pól elektromagnetycznych, a w ramach monitoringu badawczego wyznacza jeden punkt pomiarowy w każdej gminie wiejskiej, dla czteroletniego cyklu pomiarowego.

Obowiązkowo zgodnie z art. 122a ww. ustawy prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia emitującego pola elektromagnetyczne, które są stacjami elektroenergetycznymi lub napowietrznymi liniami elektroenergetycznymi o napięciu znamionowym nie niższym niż 110 kV, lub instalacjami radiokomunikacyjnymi, radionawigacyjnymi lub radiolokacyjnymi, emitującymi pola elektromagnetyczne, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, emitującymi pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, są obowiązani do wykonania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku: bezpośrednio przed rozpoczęciem użytkowania instalacji lub urządzenia, każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji lub urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w wyposażeniu instalacji lub urządzenia, o ile zmiany te mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja lub urządzenie.

W związku z powyższym przy każdorazowej zmianie konieczne jest przedstawianie wyników badań poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku, a Starosta Powiatu Karkonoskiego w odniesieniu do przepisów Prawa ochrony środowiska może zgodnie z art. 362 ww. ustawy, w przypadku gdy podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko (spowoduje przekroczenia), w drodze decyzji, nałożyć obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia, przywrócenia środowiska do stanu właściwego. Aby Nadzór budowlany wszczął postępowanie w sprawie samowoli budowlanej, należy zgłosić organowi fakt zmiany mocy i odstępiania od pozwolenia na budowę, gdyż dane takie nie są przekazywane do tego organu w ramach kompetencji organów i nie może on podjąć działania „z urzędu”.



6. Czy Pan Starosta może się zobowiązać, że z ramienia urzędu, będzie min. raz w roku takie badanie zlecał dla tego masztu? Oczywiście nie informując operatora i spółki P4. Badanie winno by wykonane wtedy, kiedy ilość turystów w Karpaczu jest bardzo duża i najlepiej, gdyby odbywało się to w trakcie weekendu np. sobota. Wiemy, że każdy z nas może zgłosić taką prośbę w przypadku stacji epidemiologicznej, ale nam zależy, żeby to Pan Starosta wykazał się wolą i działaniem, by także dla tego masztu o takie badanie występować drogą formalną, z ramienia urzędu. Prosimy także, aby takie badania publikować oficjalnie i przekazywać wyniki w kopii do naszego komitetu protestacyjnego.

Instytucją, która prowadzi badania jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska, w związku z czym Starosta nie może zlecać badań pól elektromagnetycznych w środowisku. Sprawozdania z pomiarów przekazywane przez prowadzących instalację oraz użytkowników urządzeń emitujących pola elektromagnetyczne, udostępniane są na stronie BIP Starostwa Powiatowego w zakładce ogłoszenia i komunikaty /środowisko/ instalacje wytwarzające pola elektromagnetyczne.

7. Poprosimy o wykaz firm, które mogą takie badania wykonywać również komercyjnie i których wyniki będą niepodważalne i brane pod uwagę przez nadzór budowlany, jak również sąd.

Przedstawiam wykaz firm akredytowanych wykonujących badania na rzecz prowadzących instalację oraz użytkowników urządzeń emitujących pola elektromagnetyczne, których sprawozdania złożono na ręce Starosty:

- RADIOLOG s.c., ul. Dworska 46, 71-026 Szczecin,
- A-CONNECT, ul. Strażacka 3/2, 58-370 Boguszów Gorce,
- SOLDI, ul. Bieżanowska 22, 30-812 Kraków,
- NetWorks Laboratorium Badań Środowiskowych, ul. JP Dziekońskiego 3, 00-728 Warszawa,
- EKO-Connect sp. z o.o., ul. Miodowa 14a, 60-591 Poznań,
- IMPULS Laboratorium Badawcze, ul. Altanowa 24/5, 85-790 Bydgoszcz.

8. Czy Pan Starosta może się zobowiązać, że poinformuje nas - tj. lokalną społeczność - poprzez informacje do gminy, do Pani sołtys i do komitetu protestacyjnego, kiedy wpłynie informacja, że sieć Play zmienia na maszcie w Ściegnach 3G, na 4G lub 5G?

Kolejne, ewentualne pytania oraz prośby, pojawiające się w toku naszych działań, będziemy załączać do niniejszej petycji/protestu.

Informacja o każdorazowej zmianie jak opisano wyżej przekazywana jest każdorazowo w przypadku zmiany warunków pracy instalacji lub urządzenia, w tym zmiany spowodowanej zmianami w wyposażeniu instalacji lub urządzenia, o ile zmiany te mogą mieć wpływ na zmianę poziomów pól elektromagnetycznych, których źródłem jest instalacja lub urządzenie, a informacja udostępniana jest publicznie na stronach BIP Starostwa Powiatowego i w taki sposób informowani są zainteresowani mieszkańcy naszego powiatu.

Jednocześnie informuję, że Starosta Karkonoski wystąpi do ustawodawcy sygnalizując potrzebę zmiany przepisów ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych w zakresie art. 46 ograniczającego stosowania planów miejscowych.

Z poważaniem

STAROSTA

Krzysztof Wiśniewski

Otrzymują:

1. Adresat
2. A/a