

**UCHWAŁA NR XLIX/327/2022
RADY POWIATU KARKONOSKIEGO**

z dnia 27 października 2022 r.

**w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Karkonoskiego
z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2023 roku”**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2022 r. poz. 1526), art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 poz. 1327, ze zm.) Rada Powiatu Karkonoskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program współpracy Powiatu Karkonoskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2023 roku”, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Karkonoskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Eugeniusz Kleśta

Załącznik do uchwały Nr XLIX/327/2022
Rady Powiatu Karkonoskiego
z dnia 27 października 2022 r.



**„Program współpracy Powiatu Karkonoskiego
z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2023 roku”**

WSTĘP

Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym zawarte w art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Część z tych zadań realizowanych jest we współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Organizacje te skupiają aktywnych obywateli, którzy znając potrzeby i problemy mieszkańców na danym terenie podejmują ukierunkowane działania na rzecz społeczności lokalnej. Organizacje pozarządowe pobudzają aktywność społeczeństwa, są łącznikiem między obywatelami, a organami administracji publicznej. W związku z powyższym aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami pożytku publicznego jest nie tylko jednym z elementów efektywnego kierowania powiatem, współpraca ta wpływa przede wszystkim na rozwój powiatu oraz na jakość życia jego mieszkańców. Niniejszy Program współpracy Powiatu Karkonoskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2023 r. jest wyrazem dążenia do jak najszerzej współpracy Powiatu z organizacjami, o których mowa powyżej, ma za zadanie wyznaczyć formy tej współpracy i określić jej cele w 2023 roku.

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekcioć w niniejszym Programie jest mowa o:

1)„ustawie”- rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 poz. 1327, ze zm.);

2)organizacjach/podmiotach Programu - rozumie się przez to organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust 3. ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 poz. 1327, ze zm.);

3)„Programie” - rozumie się przez to Program współpracy Powiatu Karkonoskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2023 roku;

4)„Powiecie” - rozumie się przez to Powiat Karkonoski;

5)„Radzie” - rozumie się przez to Radę Powiatu Karkonoskiego;

6)„Zarządzie” - rozumie się przez to Zarząd Powiatu Karkonoskiego;

7)„Starostwie” - rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze.

Cel główny i cele szczegółowe

§ 2. Celem programu jest dalsze tworzenie systemu obywatelskiej aktywności i odpowiedzialności w budowaniu społeczeństwa obywatelskiego na poziomie powiatowym poprzez:

1)umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje;

2)tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Powiatu, dla pełniejszego zaspokajania potrzeb i oczekiwań mieszkańców;

3)dążenie do harmonijnego rozwoju Powiatu oraz poprawy jakości życia społeczności lokalnej.

Rozdział 2. Zasady współpracy

§ 3. Współpraca Powiatu z podmiotami Programu opiera się na następujących zasadach:

1)**pomocniczości** – Powiat uznaje prawo podmiotów Programu do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracuje z nimi. Wspiera ich działalność i umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i formie określonej w ustawie;

2)**suwerenności stron** – Powiat respektuje niezależność i suwerenność podmiotów Programu, ich związków i reprezentacji;

3)**partnerstwa** – podmioty Programu, na zasadach i formie określonej w ustawie oraz zgodnie z trybem wynikającym z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywania zadań publicznych;

4)**efektywności** – Powiat przy zlecaniu zadań publicznych podmiotom Programu dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, oczekując rzetelnej realizacji przyjętych zadań oraz wywiązywania się ze zobowiązań merytorycznych, finansowych i sprawozdawczych;

5)**jawności** – Powiat udostępnia współpracującym z nim podmiotom Programu informacje o zamiarach i celach realizowanych zadań publicznych, w których możliwe jest prowadzenie takiej współpracy;

6)uczciwej konkurencyjności – Powiat przy zlecaniu realizacji zadań publicznych równorzędnie traktuje wszystkie podmioty Programu, stosując jednakowe kryteria oceny złożonych ofert.

Rozdział 3. Zakres przedmiotowy

§ 4. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi działającymi w sferze pożytku publicznego i innymi podmiotami prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego jest:

- 1)realizacja zadań Powiatu, określonych w ustawach;
- 2)określenie potrzeb społecznych i sposobu ich rozwiązania;
- 3)podniesienie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Powiatu;
- 4)tworzenie systemu rozwiązywania ważnych problemów społecznych.

Rozdział 4. Formy współpracy

§ 5. 1. Powiat realizuje zadania publiczne we współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego.

2. Współpraca finansowa odbywa się w formach:

- a)powierzenia zadania do realizacji wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie zadania,
- b)wspierania realizacji zadania wraz z udzieleniem dotacji na jego dofinansowanie.

3. Współpraca pozafinansowa może odbywać się poprzez:

a)informowanie o kierunkach działania i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków pod warunkiem wzajemności;

b)współdziałanie w pozyskiwaniu środków finansowych ze źródeł zewnętrznych - pozabudżetowych, w szczególności z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej;

c)wspomaganie informacyjne i szkoleniowe organizacji pozarządowych;

d)współpracę w sferze programowej, planowaniu oraz realizacji wspólnych przedsięwzięć (konferencji, szkoleń, warsztatów);

e)współdziałanie z organizacjami zajmującymi się problematyką promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy, w formie zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;

f)użyczanie, w granicach możliwości, lokali na działalność podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego;

g)promocję działalności podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w serwisie internetowym Starostwa;

h)tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym (np. Rada Seniorów Powiatu Karkonoskiego; Zespół do spraw współpracy Zarządu Powiatu Karkonoskiego z organizacjami pozarządowymi);

i)współdziałanie z organizacjami zajmującymi się pomocą ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą w zakresie zadań publicznych realizowanych przez powiat.

Rozdział 5. Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. W 2023 roku Powiat będzie wspierał lub powierzał organizacjom pozarządowym i innym podmiotom, działającym w sferze pożytku publicznego, realizację zadań, w zakresie:

1)pomocy społecznej, poprzez: prowadzenie domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie (kontynuacja);

2)wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej polegającego na prowadzeniu placówki opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego na terenie Powiatu (kontynuacja);

3)działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym oraz osób niepełnosprawnych, poprzez współfinansowanie kosztów działalności warsztatu terapii zajęciowej osób niepełnosprawnych (kontynuacja) oraz poprzez wspieranie działań mających na celu likwidację barier architektonicznych, komunikacyjnych, społecznych i mentalnych w celu poprawy jakości życia osób w wieku emerytalnym i osób niepełnosprawnych;

4)udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego poprzez prowadzenie nieodpłatnych punktów pomocy prawnej lub nieodpłatnych punktów poradnictwa obywatelskiego;

5)kultury i dziedzictwa narodowego, poprzez:

a)organizację przedsięwzięć artystycznych i kulturalnych o zasięgu ponadlokalnym, mającym szczególne znaczenie dla kultury Powiatu i regionu, przede wszystkim o charakterze nowatorskim, w szczególności: przeglądów, koncertów, występów, konkursów, plenerów, wystaw, jubileuszy;

b)uczestnictwo w festiwalach, przeglądach, prezentacjach, wystawach, konferencjach, szkoleniach i w innych działaniach interdyscyplinarnych promujących kulturę powiatu w kraju i za granicą;

c)wydawanie niskonakładowych i niekomercyjnych publikacji w postaci drukowanej oraz innych nośników zapisów obrazu i dźwięku służących upowszechnianiu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego oraz związanych z historią miejscowości leżących na terenie powiatu;

d)realizację programów w zakresie edukacji kulturalnej oraz działań artystycznych dzieci i młodzieży oraz osób starszych i niepełnosprawnych;

e)ochronę zabytków, krajobrazu kulturowego i troska o ład przestrzenny powiatu oraz promocję tych zagadnień;

6)upowszechniania kultury fizycznej i sportu, poprzez:

a)organizację zajęć, zawodów i imprez z zakresu kultury fizycznej oraz rekreacji dla mieszkańców powiatu;

b)organizację imprez i współzawodnictwo dzieci i młodzieży w środowisku wiejskim;

c)organizację dużych imprez sportowych o charakterze regionalnym, ogólnopolskim i międzynarodowym promujących Powiat;

d)szkolenia dzieci i młodzieży w klubach sportowych osiągających wysokie wyniki na poziomie wojewódzkim/ogólnopolskim/międzynarodowym;

e)wspieranie udziału sportowców w zawodach na szczeblu regionalnym, ogólnopolskim i międzynarodowym;

f)organizację całorocznych zajęć sportowych i całorocznego systemu współzawodnictwa sportowego;

7)turystyki i krajoznawstwa, poprzez:

a)organizowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego, poprzez organizację imprez, rajdów, wycieczek upowszechniających wiedzę krajoznawczą o powiecie lub skierowanych do mieszkańców powiatu,

b)organizację przedsięwzięć promujących walory turystyczne i przyrodnicze oraz ofertę turystyczną powiatu i innych działań zmierzających do budowania pozytywnego wizerunku wśród mieszkańców powiatu oraz przebywających w regionie turystów

c) wydawanie niskonakładowych i niekomercyjnych publikacji w postaci drukowanej oraz innych nośników zapisów obrazu i dźwięku promujących walory turystyczne powiatu.

8) porządku i bezpieczeństwa publicznego,

9) ratownictwa i ochrony ludności,

10) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy.

Rozdział 6. Okres realizacji programu

§ 7. Realizacja zadań publicznych i form współpracy, o których mowa w Programie odbywać się będzie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2023 r.

Rozdział 7. Sposób realizacji programu

§ 8. 1. Powiat będzie wspierał prowadzenie domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej intelektualnie. Wsparcie otrzymają świadczenia usług bytowych, opiekuńczych, wspomagających i edukacyjnych na poziomie obowiązującego standardu.

2. Powiat zapewni dzieciom wymagającym pieczy zastępczej pobyt w placówce opiekuńczo – wychowawczej typu socjalizacyjnego na terenie Powiatu.

3. Powiat będzie współfinansował ze środków budżetowych działalność warsztatu terapii zajęciowej osób niepełnosprawnych.

4. Powiat będzie ogłaszał konkursy na wsparcie zadań publicznych w dziedzinie kultury i dziedzictwa narodowego oraz w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu, a także turystyki i krajoznawstwa oraz prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego. Szczegółowy zakres wspieranych zadań określi każdorazowo Zarząd w uchwale publikowanej w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu.

5. Uznając celowość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową lub podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 ustawy, Zarząd może wesprzeć finansowo realizację zadania, po złożeniu oferty.

6. Tryb zlecania realizacji wspieranych zadań odbywa się na zasadach określonych w ustawie.

Rozdział 8. Wysokość środków przeznaczanych na realizację programu

§ 9. 1. Na realizację programu w 2023 r. przeznacza się nakłady, których wartość jest zbliżona do nakładów w ubiegłych latach, jednakże nie mniej niż 1.500.000 zł (słownie: milion pięćset tysięcy złotych), w tym na realizację zadań w trybie pozakonkursowym nie mniej niż 10.000 zł (słownie: dziesięć tysięcy złotych).

2. Szczegółową wysokość środków na realizację zadań zleconych określa Rada Powiatu Karkonoskiego w uchwale budżetowej.

Rozdział 9. Sposób oceny realizacji programu

§ 10. Oceny realizacji Programu dokona Rada, w formie uchwały, na podstawie przedłożonego sprawozdania Zarządu, które powinno zawierać informację o:

-skonsultowanych z podmiotami Programu projektach aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych podmiotów,

-ogłoszonych otwartych konkursach ofert na realizację zadań publicznych,

-ofertach złożonych przez podmioty Programu do otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,

-podmiotach Programu, które zwróciły się do Powiatu o wsparcie lub powierzenie realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartych konkursów ofert,

-podmiotach Programu, które otrzymały dofinansowanie z budżetu Powiatu na realizację zadań publicznych,

-wysokości środków finansowych przekazanych podmiotom Programu na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym.

Rozdział 10. Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 11. 1. Projekt Programu został stworzony na podstawie programów z lat ubiegłych, które były konsultowane z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami. Tryb konsultacji został określony w uchwale nr XLVI/268/10 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Doln. Nr 134, poz. 2069).

2. Konsultacje przedmiotowego Programu z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami były prowadzone w dniach od 14 września do 28 września 2022 r. poprzez stworzenie możliwości wyrażenia opinii i uwag na karcie konsultacyjnej umieszczonej na stronie internetowej Powiatu Karkonoskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Karkonoskiego (możliwość wypełnienia karty konsultacyjnej w sposób elektroniczny lub osobisty w siedzibie Starostwa Powiatowego) .

3. Ogłoszenie wyników konsultacji opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Karkonoskiego.

Rozdział 11. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 12. 1. Komisje konkursowe do opiniowania ofert powołuje Zarząd dla każdego konkursu z osobna.

2. Komisje działają w oparciu o zasady, zgodnie z którymi:

-posiedzenie Komisji, na którym dokonuje się oceny formalnej i merytorycznej ofert, odbywa się na posiedzeniu zamkniętym bez udziału oferentów. W skład komisji konkursowej mogą wchodzić osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem, przewidzianym w ustawie,

-Komisja może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli: żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f ustawy,

-Komisja może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy,

-ocenę merytoryczną ofert Komisja ustala przez zsumowanie punktów przydzielonych ofercie przez wszystkich, obecnych na posiedzeniu, członków Komisji,

-protokół z przebiegu konkursu ofert wraz ze wskazaniem ofert, na które proponuje się udzielenie dotacji lub nieprzyjęcie żadnej z ofert Komisja przedkłada Zarządowi.

Rozdział 12. Postanowienia końcowe

§ 13. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

UZASADNIENIE

Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest ustawowym obowiązkiem powiatu. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 22 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2022 r. poz. 1526) powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym, w tym także w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Sferę współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 poz. 1327, ze zm.). Ustawa ta nakłada na organy administracji publicznej obowiązek realizacji zadań ze sfery publicznej, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 cytowanej ustawy. Podstawowe znaczenie w tej kwestii ma art. 5a ust. 1 ustawy nakładający na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, po przeprowadzeniu konsultacji.

Do konsultacji, które trwały od 14 września do 28 września 2022 r., wykorzystano kartę konsultacyjną, którą zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w formie elektronicznej. Umieszczono ogłoszenia o konsultacjach wyżej wymienionego Programu na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze przy ul. Kochanowskiego 10 oraz na drzwiach punktu kancelaryjnego Starostwa. Ponadto przesłano informację o prowadzonych konsultacjach do Urzędów Gmin Powiatu Karkonoskiego, z prośbą o opublikowanie krótkiej informacji na stronach internetowych, z przekierowaniem na adres strony internetowej Powiatu Karkonoskiego. Umożliwiono także osobiste wypełnienie karty. Konsultacje prowadzono w trybie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr XLVI/268/10 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Doln. Nr 134, poz. 2069). Wyniki konsultacji opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej.

„Program współpracy Powiatu Karkonoskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w 2023 roku”, normuje współpracę pomiędzy samorządem Powiatu Karkonoskiego, a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określając zakres oraz formy tej współpracy.

Szczegółową wysokość środków finansowych przeznaczonych na wsparcie realizacji zadań publicznych określa Rada Powiatu Karkonoskiego w uchwale budżetowej.