

UCHWAŁA NR 261/857/22
ZARZĄDU POWIATU KARKONOSKIEGO

z dnia 17 maja 2022 r.

w sprawie przyjęcia raportu z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2021

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 528) w związku z Uchwałą Nr XXV/143/12 Rady Powiatu Karkonoskiego z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032”, po zapoznaniu się z treścią Raportu o realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2021, Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Raport z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” za rok 2021, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Karkonoskiemu i Dyrektorowi Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Karkonoski

Wicestarosta Karkonoski

Krzysztof Wiśniewski

Jarosław Kotliński

Członek Zarządu Powiatu

Artur Smolarek

RAPORT z realizacji
"Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032"
za rok 2021

Zgodnie z § 2 uchwały nr XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” w budżecie Powiatu Karkonoskiego na dofinansowanie w formie dotacji celowej robót związanych z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu karkonoskiego przeznaczone zostały środki w wysokości 17.000,00 zł.

Prawo do dotacji przysługiwało gminom powiatu karkonoskiego, które w oparciu o zaktualizowany i uchwalony gminny program usuwania wyrobów zawierających azbest, podjęły działania związane z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów azbestowych z budynków jednorodzinnych i gospodarczych, będących własnością osób fizycznych oraz budynków wspólnot mieszkaniowych i spółdzielni mieszkaniowych.

Usługa usunięcia azbestu obejmuje demontaż wyrobów zawierających azbest, transport i unieszkodliwienie na składowisku odpadów niebezpiecznych. W roku 2021 średni koszt usunięcia 1 Mg odpadów azbestowych obejmujący usługę w zakresie demontażu, transportu i unieszkodliwienia wyniósł ok 1034,79 zł brutto. Szacunkowy koszt wyliczono w oparciu o kwoty wskazane w umowach zawartych pomiędzy gminami a wykonawcami, stanowiących załącznik do rozliczenia dotacji celowej poszczególnych gmin.

W roku 2021 do Zarządu Powiatu Karkonoskiego z wnioskiem o udzielenie dotacji celowej z budżetu Powiatu Karkonoskiego wystąpiły gminy: Piechowice, Mysłakowice, Szklarska Poręba, Stara Kamienica i Janowice Wielkie.

Na terenie Gminy Jeżów Sudecki, Gminy Miejskiej Karpacz oraz Kowary wyroby zawierające azbest są usuwane w oparciu o programy gminne przy wsparciu z budżetu gminy wynoszącym w Karpaczu 99%, natomiast w Jeżowie Sudeckim 30 %. W 2021 roku w Gminie Miejskiej Kowary, ze względu na brak chętnych, nie poniesiono żadnych nakładów finansowych pomimo posiadania środków na ten cel.

Z zabezpieczonych w 2021 roku środków finansowych w wysokości 17.000,00 zł na realizację „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032”, budżet Powiatu Karkonoskiego poniósł nakłady łącznie w wysokości 11.727,20 zł. W tej łącznej kwocie przyznano dotację celową dla Gminy: Piechowice, Mysłakowice, Szklarska Poręba, Stara Kamienica oraz Janowice Wielkie. Z terenu dotowanych gmin usunięto łącznie 88,853 Mg odpadów zawierających azbest.

Szczegółowe informacje o realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” zestawiono w załączonej Tabeli 1. Monitoring realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2021 rok.

Na podstawie informacji uzyskanych z gmin o realizacji w 2021 r. „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” stwierdza się co następuje:

1. Ilość zinwentaryzowanych na terenie powiatu karkonoskiego wyrobów zawierających azbest wg stanu na dzień 01.01.2021 r. – 3.095,093 Mg.
2. Ilość usuniętych z terenu powiatu karkonoskiego odpadów azbestowych w roku 2021 – 125,473 Mg.
3. Ilość wyrobów zawierających azbest pozostała do usunięcia – 3.308,319 Mg.
4. Ilość dzikich wysypisk azbestowych do usunięcia - 0 szt.
5. Nakłady finansowe poniesione w 2021 r. na usuwanie azbestu wyniosły ogółem 105.521,05 zł w tym:

▪ Dotacje WFOŚiGW	-	48.981,32 zł
▪ Dotacje z budżetu powiatu	-	11.727,20 zł
▪ Środki własne gmin	-	44.772,60 zł
▪ Koszty poniesione przez mieszkańców	-	0 zł

Zgodnie z „*Programem usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032*”, na terenie powiatu według stanu na dzień 31.12.2021 r. ujawniono 3.308,319 Mg wyrobów zawierających azbest, które należy usunąć do 2032 roku.

Usunięcie 4,05% wyrobów zawierających azbest w roku 2021 z ogólnej ilości zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych wynoszącej 3.095,093 Mg (według stanu na dzień 01.01.2021 r.), stanowi nieco niższy wskaźnik usuniętych wyrobów azbestowych niż w roku 2020. Jednakże wciąż istnieje duże zagrożenie związane z oczyszczeniem powiatu karkonoskiego z wyrobów azbestowych do roku 2032. Wskaźnik roczny gwarantujący oczyszczenie terenu powiatu karkonoskiego z azbestu do 2032 roku wynosi ok. 9%, co wskazuje na potrzebę usuwania rocznie ok. 320 Mg wyrobów zawierających azbest.

Procedura usuwania wyrobów azbestowych jest skomplikowana i szczegółowo określona w przepisach prawnych. Prace związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest muszą być prowadzone w taki sposób, aby wyeliminować lub zminimalizować uwalnianie się włókien azbestowych do środowiska, tak aby nie zostały przekroczone dopuszczalne wartości stężeń włókien azbestowych w powietrzu. Największe zagrożenie emisji szkodliwych dla zdrowia człowieka oraz środowiska włókien azbestowych, stwarza właśnie proces usuwania wyrobów zawierających azbest.

Należy zaznaczyć, że nie tylko czynniki formalne i prawne stwarzają zagrożenie dla usunięcia odpadów azbestowych. Istotnym jest również czynnik finansowy, który determinuje podjęcie decyzji o usunięciu wyrobów azbestowych zwłaszcza dla osób fizycznych, chcących usunąć wyroby zawierające azbest z budynków mieszkalnych jednorodzinnych i gospodarczych. Średni koszt usunięcia 1 Mg odpadów azbestowych obejmujący usługę w zakresie demontażu, transportu i unieszkodliwienia w 2021 roku wyniósł ok. 1034,79 zł brutto. Już sam koszt demontażu, transportu i unieszkodliwienia azbestu jest dość wysoki, stanowi problem dla wielu mieszkańców gmin z terenu powiatu karkonoskiego. Jednakże występują jeszcze dodatkowe koszty związane z nowym pokryciem dachowym.

Podsumowując „*Program usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032*”, realizowany jest od 13 lat. Przez ten okres z terenu powiatu usunięto łącznie 1.701,289 Mg wyrobów zawierających azbest. Do roku 2032 pozostało jeszcze do usunięcia 3.414,741 Mg odpadów azbestowych.

Wnioski i proponowane działania na kolejne lata:

- Kontynuacja realizacji „*Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032*” uchwalonego uchwałą XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r.
- Przeznaczenie min. 20% środków budżetu powiatu karkonoskiego pochodzących z wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska na dofinansowanie działań związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest oraz kontynuacja przyznawania dotacji celowej z budżetu Powiatu Karkonoskiego gminom na dofinansowanie kosztów usługi związanej z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest z terenu powiatu karkonoskiego.
- Realizacja działań edukacyjnych w celu zwiększenia świadomości mieszkańców powiatu karkonoskiego o szkodliwym wpływie na zdrowie człowieka oraz na środowisko emisji powstających z włókien azbestowych.

Tabela 1. Monitoring realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2021 rok *

Lp.	Wskaźniki monitoringu	Gmina									Powiat Ogółem
		Karpacz	Kowary	Piechowice	Szklarska Poręba	Janowice Wielkie	Jeżów Sudecki	Mysłakowice	Podgórzyn	Stara Kamienica	
/Mg/											
1.	Ilość zinwentaryzowanych wyrobów zawierających azbest	334,740	190,000	119,850	39,800	279,395	33,580	333,020	1138,900	625,808	3095,093
2.	Ilość usuniętych odpadów azbestowych ogółem: <i>w tym:</i>	3,040	0	16,863	8,354	8,480	33,580	32,810	0	22,346	125,473
	- <i>nieruchomości prywatne,</i>	3,040	0	16,863	8,354	8,480	33,580	32,810	0	22,346	125,473
	- <i>spółdzielnie mieszkaniowe,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>obiekty gminne,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>sektor gospodarczy</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
/zł/											
3.	Nakłady poniesione na usuwanie azbestu ogółem: <i>w tym:</i>	4032,620	0	12650,690	14293,150	10980,930	21719,880	25112,500	0	16731,280	105521,05
	- <i>sektor gospodarczy,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>jednostki powiatowego samorządu terytorialnego,</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	- <i>sektor mieszkaniowy</i>	4032,620	0	12650,690	14293,150	10980,930	21719,880	25112,500	0	16731,280	105521,05
	Źródła finansowania usuwania azbestu:										
	- <i>WFOŚiGW,</i>	0	0	4721,640	2339,120	4383,750	15203,910	16076,900	0	6256,000	48981,32
	- <i>powiat,</i>	0	0	1897,600	2143,970	1409,060	0	3766,880	0	2509,690	11727,20
	- <i>gmina</i>	3992,690	0	6031,450	9810,060	5188,120	6515,970	5268,720	0	7965,590	44772,60
	- <i>mieszkańcy/ przedsiębiorcy</i>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
/Mg/											
4.	Ilość wyrobów zawierających azbest pozostała do usunięcia	320,380	190,000	102,987	31,446	271,395	349,539	300,210	1138,900	603,462	3308,319
/szt./											
5.	Ilość dzikich wysypisk odpadów azbestowych do usunięcia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

* Opracowanie na podstawie danych uzyskanych z gmin powiatu karkonoskiego.

Sporządziła: Aneta Cieplińska

Uzasadnienie

Uchwała dotyczy przyjęcia raportu z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” uchwalonego uchwałą XXV/143/12 Rady Powiatu z dnia 29 listopada 2012 r.

Zgodnie z *Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 lipca 2020 r. w sprawie zmiany nazwy powiatu jeleniogórskiego na powiat karkonoski* z dniem 1 stycznia 2021 roku Powiat Jeleniogórski stał się Powiatem Karkonoskim. W *Uchwale Nr XXIII/160/2020 Rady Powiatu Jeleniogórskiego* z dnia 02.12.2020 (Dz.Urz.Woj.Doln. z 2020 r. poz. 6923) w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Karkonoskiego w § 113 ust. 2 zawarto następujący zapis „Ilekroć w uchwałach Rady Powiatu wydanych przed dniem 1 stycznia 2021 roku jest mowa o Powiecie Jeleniogórskim, Radzie Powiatu Jeleniogórskiego, Zarządzie Powiatu Jeleniogórskiego, Staroście Jeleniogórskim z dniem 1 stycznia 2021 roku należy przez to rozumieć odpowiednio Powiat Karkonoski, Radę Powiatu Karkonoskiego, Zarząd Powiatu Karkonoskiego, Starostę Karkonoskiego.” W związku z tym w całości dokumentu (uchwale) zastosowano formę „powiat karkonoski” zamiast „powiat jeleniogórski”.

Podstawowym elementem zarządzania „Programem usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego na lata 2012-2032” jest jego systematyczne monitorowanie. W celu oceny realizacji programu, zostały opracowane wskaźniki monitorowania, na podstawie których możliwe jest sporządzanie corocznego raportu, przedstawiającego wyniki realizacji projektu.

Na podstawie otrzymanych informacji i danych z gmin z terenu powiatu karkonoskiego, stanowiących wskaźniki monitorowania, opracowano Raport z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu karkonoskiego” za 2021 rok.

Ze względu na zagrożenie jakie niesie ze sobą obecność włókien azbestowych w powietrzu, Program i jego monitoring jest jednym z priorytetowych zadań dla ochrony zdrowia oraz środowiska. Program zakłada doprowadzenie do stopniowej eliminacji wyrobów zawierających azbest wraz z ich bezpiecznym unieszkodliwieniem. Konieczne jest więc kontynuowanie działań przyjętych w Programie.

Uwzględniając powyższe, uchwalono jak w treści uchwały.