

UCHWAŁA NR 203/641/21
ZARZĄDU POWIATU KARKONOSKIEGO

z dnia 15 września 2021 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z przeprowadzonych konsultacji społecznych projektu
„Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027”

Na podstawie art. 32 ust. 1 i 2 w zw. z art. 32 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920 ze zm.) oraz uchwały Nr XLVIII/246/20018 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jeleniogórskiego (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z dnia 16 lipca 2018 r., poz. 3652) Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji społecznych projektu „Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027” stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przedkłada się Radzie Powiatu Karkonoskiego sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji społecznych projektu „Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Karkonoskiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Karkonoski

Wicestarosta Karkonoski

Krzysztof Wiśniewski

Jarosław Kotliński

Członek Zarządu Powiatu

Artur Smolarek

Załącznik do uchwały Nr 203/641/21
Zarządu Powiatu Karkonoskiego
z dnia 15 września 2021 r.

**SPRAWOZDANIE
Z PRZEPROWADZONYCH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROJEKTU:
„PROGRAMU ROZWOJU POWIATU
KARKONOSKIEGO NA LATA 2021-2027”**

Jelenia Góra, wrzesień 2021 r.

1. WPROWADZENIE

W okresie od 16 sierpnia do 3 września 2021 r. przeprowadzono konsultacje społeczne dotyczące projektu „Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027”.

Do przeprowadzenia konsultacji wykorzystano następujące instrumenty:

- ogłoszenie na stronie internetowej Powiatu Karkonoskiego,
- ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej,
- tablice ogłoszeń: siedziby Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze oraz urzędów miast i gmin wchodzących w skład Powiatu Karkonoskiego,
- media lokalne.

2. PODSTAWA PRAWNA KONSULTACJI

·Uchwała Nr XLVIII/246/20018 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jeleniogórskiego (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z dnia 16 lipca 2018 r. poz. 3652),

·Uchwała nr 193/608/21 Zarządu Powiatu Karkonoskiego z dnia 9 sierpnia 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu „Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027” oraz poddania go konsultacjom społecznym.

3. PRZEDMIOT KONSULTACJI

Przedmiotem konsultacji społecznych był projekt „Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027”.

4. CEL KONSULTACJI

Celem przeprowadzonych konsultacji społecznych było uzyskanie opinii w postaci zgłaszanych uwag lub wniosków zainteresowanych mieszkańców oraz podmiotów z terenu Powiatu Karkonoskiego, w zakresie konsultowanego dokumentu.

5. FORMY KONSULTACJI

Konsultacje polegały na wypełnieniu formularza ankietowego. Opinie mogły być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej na adres e-mail: konsultacje@powiatkarkonoski.eu, listownie bądź osobiście w formie papierowej w siedzibie Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze przy ul. Kochanowskiego 10 – pok. nr 0.14 oraz przy ul. Podchorążych 15 – pok. nr 1.

Druk formularza do zgłaszania uwag i wniosków zawierał:

- nazwę projektu,
- wskazanie miejsca, do którego odnosi się uwaga (rozdział, strona),
- prezentowane stanowisko na temat wskazanego fragmentu (treść uwagi, wniosku),

- dane osobowe składającego ankietę,
- zgodę na przetwarzanie danych osobowych.

6. ZAKRES KONSULTACJI

Przeprowadzone konsultacje miały charakter informacyjny. W konsultacjach mogły brać udział osoby fizyczne zamieszkałe na terenie Powiatu Karkonoskiego, które ukończyły 16, działając we własnym imieniu bądź jako reprezentant instytucji bądź organizacji.

Działając w oparciu o art. 19a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295 z późn. zm.) pismem z dnia 10 sierpnia 2021 r. zwrócono się do wójtów i burmistrzów ościennych miast i gmin, tj. do gmin wiejskich i miejskich: Podgórzyn, Stara Kamienica, Jeżów Sudecki, Janowice Wielkie Karpacza, Kowar, Piechowice, Szklarskiej Poręby oraz Prezydenta Miasta Jeleniej Góry oraz Marszałka Województwa Dolnośląskiego z zawiadomieniem o poddaniu projektu „Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027” konsultacjom z jednostkami samorządu terytorialnego oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi.

7. WNIOSKI, UWAGI i OPINIE ZŁOŻONE W RAMACH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

W dniach od 20 sierpnia 2021 r. do 6 września 2021 r. do Starostwa Powiatowego w Jeleniej Górze wpływały wyrażone na piśmie opinie dotyczące uzgodnień projektu „Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027”.

W dniu 23.08.2021 r. wpłynęła informacja z Gminy Podgórzyn o trwających pracach przygotowawczych do opracowania nowego, aktualnego Programu Rozwoju Gminy.

Ponadto wpłynęły dwie propozycje zapisów do treści dokumentu, które w większości zostały uwzględnione w treści projektu Programu. Treść uwag oraz stanowisko Zarządu Powiatu w sprawie wniesionych uwag wykazano w tabeli, stanowiącej załącznik do sprawozdania.

Uwagi zgłoszone przez mieszkańców

Lp.	Nr rozdziału/ nr str.	Treść uwagi	Stanowisko
Uwagi Gminy Piechowice			
1	Str. 30 Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej Powiatu Karkonoskiego – Sfera rozwoju rynku pracy	"Błędne wskazanie nazw firm: Wepa Piechowice, Polcolorit Piechowice, Ceramika Marconi Piechowice, Huta Julia Piechowice,,	Propozycja zapisu przyjęta; po ustaleniu właściwych nazw przedsiębiorstw dokonano stosownych zmian w treści dokumentu.
Uwagi Towarzystwa Karkonoskiego i Towarzystwa Urbanistów Polskich			
1	Str. 3: Powiat Karkonoski jest subregionem...	<p>"Proponuje się wprowadzenie 1 i 2 akapitu „Wprowadzenia” o treści: Powiat Karkonoski jest rozwijającym się subregionem o wyjątkowych walorach dziedzictwa przyrodniczego i kulturowego, szczególnie predystynowanych dla ich udostępniania dla turystyki. Dla ukierunkowania rozwoju powiatu w perspektywie lat 2021-2027 opracowany został niniejszy „Program”, a jego podstawą prawną jest Ustawa z 6 grudnia o prowadzeniu polityki rozwoju i jej regulacje zawarte w art. 4 ust. 1 i art. 6a. Jest to dokumentem, który określa strategiczne kierunki rozwoju społeczno-gospodarczego i przestrzennego powiatu i który stanowi ramy dla konstruowania polityki lokalnej, nastawionej na zaspokojenie potrzeb i poprawę warunków życia lokalnych społeczności oraz rozwój turystyki. Proponuje się także, by we „Wprowadzeniu” zamieścić informacje o trybie opracowania „Programu” i przebiegu konsultacji.</p> <p>>Podstawy prawne:</p> <p>art. 4 ust. 1. Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych oraz polityk publicznych.</p> <p>Art. 10a. 1. Podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju, projekt polityki publicznej, projekt programu rozwoju lub projekt programu służącego realizacji umowy partnerstwa przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych,</p> <p>w tym miejskich obszarów funkcjonalnych,,.</p>	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu.
2	Str. 3: Celem szerszego spojrzenia na cele strategiczne Powiatu	„Proponuje się przeniesienie całego fragmentu „Wprowadzenia”, dotyczącego relacji z zobowiązujących strategii gminnych do rozdz. 6. „Zbieżność założeń strategii z kluczowymi opracowaniami strategicznymi”	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu.

	Karkonoskiego w poniższej tabeli...	- gdyż ma to bezpośredni, merytoryczny związek z tymże rozdziałem,,	
3	Str. 7: ...z informacji istotnych dla sfery środowiskowej..	"Ten fragment wybranych informacji o środowisku należy koniecznie poprzedzić informacją o istniejącym w obszarze powiatu systemie ochrony przyrody i krajobrazu, obejmującym KPN, RPK, PKDB i inne obiekty".	Propozycja zapisu rozpatrzona, wprowadzenie proponowanego zakresu zostanie rozważona w trakcie aktualizacji dokumentu w 2022 roku.
4	Str. 8: (ŁAD ŚRODOWISKOWY Mocne strony) Walory przyrodniczo-krajobrazowe (uksztaltowanie terenu, zasoby środowiska naturalnego)	„Proponuje się zamienić na: Walory przyrodniczo-kulturowo- krajobrazowe, chronione w ramach ukształtowanego, wielkoobszarowego systemu ochrony przyrody i krajobrazu,,	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu.
5	Str. 8: (Szanse)	„Proponuje się wprowadzenie dodatkowej informacji o treści: Wykorzystanie możliwości zewnętrznego wsparcia na działania zapobiegające skutkom zmian klimatu w ramach „Zielonej strategii” UE i przy wykorzystaniu opracowania „Zielona strategia dla Karkonoszy i Kotliny Jeleniogórskiej”(KPN 2020)".	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu.
6	Str. 8: (ŁAD PRZESTRZENNY -Mocne strony) Potencjał wynikający z położenia przygranicznego.	„Proponuje się przy połączeniu z wcześniejszą informacją rozszerzyć ten zapis do treści: Potencjał wynikający z korzystnego położenia przy granicy z Czechami i bliskości Niemiec oraz wysokiej atrakcyjności turystycznej... oraz dodać: Rozwinięta sieć osadnicza i dobre jej wewnętrzne skomunikowanie przy pomocy rozbudowanego układu dróg,,	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu.
7	Str. 11: Markowe produkty turystyczne Powiatu...	„Proponuje się na I miejscu wprowadzenie informacji o Marce Karkonosze ze str. 12. i na II miejscu o Dolinie Pałaców i Ogrodów jako już bardzo rozpoznawalnym produkcie i marce turystycznej".	Propozycja zapisu rozpatrzona, postanowiono nie dokonywać zmiany w treści dokumentu. W tej części dokumentu prezentowane są produkty turystyczne, a kolejność ich występowania nie jest równoznaczna z nadaniem rangi ważności czy rozpoznawalności. Wszystkie wymienione produkty są w ocenie Zarządu równie ważne.

8	Str. 11: .. podjęte działania zmierzające do wpisania Doliny ...Listę... UNESCO	„Proponuje się rozszerzyć ten zapis do treści: ...podjęte działania zmierzające do wpisania Doliny Pałaców i Ogrodów na Listę Światowego Dziedzictwa Kulturalnego i Przyrodniczego UNESCO, w tym związane z koniecznością reaktywowania przy akceptacji gmin idei Parku Kulturowego Kotliny Jeleniogórskiej”.	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu.
9	Str. 11: Misją Powiatu...	"Proponuje się rozszerzyć ten zapis do treści: Misją Powiatu Karkonoskiego jest zapewnienie najwyższej jakości życia mieszkańców oraz konkurencyjnych warunków dla rozwoju turystyki i rekreacji przy uwzględnieniu zasad (itd. - bez zmian),„	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu.
10	Str. 11: WIZJA	"Proponuje się trochę zmienić i rozszerzyć ten zapis do treści: W 2030 roku Powiat Karkonoski jest jednym z najbardziej rozpoznawalnych pod względem turystycznym miejsc w Polsce i środkowej Europie. Przy poszanowaniu wybitnych walorów przyrodniczo-kulturowo-krajobrazowe i wprowadzeniu nowych inwestycji rozwija się dynamicznie stwarzając warunki do życia, pracy, edukacji na bardzo dobrym poziomie oraz dla obsługi turystów. Powiat jest atrakcyjnym miejscem dla zamieszkiwania, rozbudowy miejsc pracy, nie ma tu problemu bezrobocia, wykluczenia społecznego, ubóstwa. Stan środowiska przyrodniczego oraz kulturowego ulega sukcesywnej poprawie i stanowi on ważny element promocji powiatu i wzmocnienia jego tożsamości. W coraz szerszym zakresie wykorzystywany jest w kształtowaniu wielofunkcyjnego rozwoju powiatu potencjał organizacji pozarządowych i rozwijane są formy tego współuczestnictwa”.	Propozycja zapisu rozpatrzona, dokonano modyfikacji zapisów w treści dokumentu
11	Str. 16:... Kluczowe w tym kontekście jest...	„Proponuje się rozszerzyć to zdanie do treści: Kluczowe w tym kontekście jest całościowe postrzeganie zrównoważonego rozwoju, biorące pod uwagę wszystkie jego wymiary w zintegrowanym ujęciu: społeczny, gospodarczy, przestrzenny, ekologiczny i instytucjonalny”.	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu.
12	Str. 18: CEL STRATEGICZNY 3. PRAWA JAKOŚCI ŚRODOWISKA	„Cel operacyjny 3.6. Wzmocnienie systemu ochrony przyrody i krajobrazu w powiecie Zadanie 1. Wsparcie działań na rzecz powiększenia KPN o tereny wchodzące w skład jego otuliny lub jej części Zadanie 1. Wsparcie działań na rzecz utworzenia Izerskiego Parku Krajobrazowego zainicjowane przez Fundację Karkonoską wz 2019 r.”.	Propozycja zapisu rozpatrzona, częściowo przyjęta i wprowadzona do treści dokumentu po usunięciu nazwy fundacji.

13	Str. 20: W ramach prowadzonych analiz uwzględniono...	"Konieczne jest usunięcie z listy omawianych dokumentów koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, gdyż została ona na mocy zmiany Ustawy z 6 grudnia o prowadzeniu polityki rozwoju z 15 lipca 2020 r. nie jest ona już niestety ważnym elementem krajowego systemu planowania strategicznego (i także trzeba usunąć wypisy z niej ze str. 21 i dalszych),,,	Propozycja zapisu rozpatrzona, w całości przyjęta i usunięto zapisy dotyczące koncepcji.
14	Str. 26: 7. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej powiatu	<p>„Konieczne jest przeredagowanie całego tego rozdziału, gdyż jego treść nie odpowiada wymogom, jakie należy spełnić przy omówieniu Modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej powiatu. Model ten bowiem powinien m. in. wskazywać:</p> <ul style="list-style-type: none"> - powiązania planowania strategicznego z planowaniem przestrzennym, określając relację programu rozwoju powiatu z najważniejszymi ustaleniami obowiązujących studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz planu zagospodarowania przestrzennego województwa dolnośląskiego; - składać się poza częścią opisową z części graficznej i opisywać przewidywane zmiany w perspektywie 2027 r. i dalszej (!) w przestrzeni powiatu, jakich należy spodziewać się w wyniku wdrożenia ww. programu rozwoju, determinowane przez rozwój struktur: funkcjonalnej, przestrzennej oraz społeczno-gospodarczej; - w związku z powyższym część graficzna omawianego rozdziału nie może się ograniczać tylko do wskazania lokalizacji wybranych obiektów w takich grupach tematycznych, jak: wsparcie społeczne oraz rozwój edukacji, turystyki i dziedzictwa kulturowego, rynku pracy, sportu i promocji. <p>Proponuje się, by przy opracowaniu omawianego modelu uwzględnić m. in. następujące uwagi:</p> <p>1) W ww. modelu należy wskazać w syntetycznym obszarów o zbliżonych funkcjach, przy uwzględnieniu ukształtowania terenów powiatu, jego głównych form użytkowania oraz dotychczasowego i planowanego rozwoju osadnictwa w powiązaniu z ochroną terenów o wysokich wartościach przyrodniczych i krajobrazowych. Delimitacja ww. obszarów powinna odzwierciedlać kierunki ewolucji struktur już istniejących gwarantować integrację działań różnych podmiotów publicznych, prywatnych i pozarządowych. W związku z powyższym</p>	<p>Wprowadzenie tak szczegółowych zapisów dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej powiatu nie jest konieczne w "Programie Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027". Wspomniany model jest wymagany w gminnych strategiach i wynika z ustawy o samorządzie gminnym. Zaprezentowany w programie model ma charakter suplementarny i prezentuje w ujęciu przestrzennym istotne dla powiatu elementy dotyczące sfery wsparcie społecznego, rozwoju edukacji, turystyki i dziedzictwa kulturowego, rozwoju rynku pracy, sportu i promocji.</p> <p>Po konsultacji z autorami uwagi zdecydowano o usunięciu z przedmiotowego rozdziału.</p>

		<p>model ten powinien bazować na wytycznych z obowiązujących gminnych strategii i studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz stanowić podstawę do sformułowania wytycznych dla rozwoju przestrzennego powiatu, uwzględniających cele i kierunki jego rozwoju społeczno-gospodarczego.</p> <p>2) Model powinien uwzględniać powiązania z gminą miejską Jelenia Góra dla określenia zasad zintegrowania jej struktur przestrzennych ze strukturami w bezpośrednim sąsiedztwie, zwłaszcza w odniesieniu do ich wyposażenia w sieci uzbrojenia technicznego.</p> <p>3) W zakresie „Rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej na terenie powiatu, w tym przy wsparciu gmin powiatu” należałoby:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przeanalizować sformułowanie dot. zwiększenia podaży terenów inwestycyjnych wyznaczanych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego gmin z uwzględnieniem stopnia ich faktycznego wykorzystania, - zachować podstawowe wykształcone układy osadnicze, ograniczając rozpraszanie zabudowy na terenach nie posiadających uzbrojenia i nie skomunikowanych z otoczeniem, - ze względu na położenie powiatu na ważnych szlakach komunikacyjnych, drogowych i kolejowych (do Niemiec i Czech) należy wykorzystać ich przebiegi do rozwoju obsługi logistycznej i ruchu tranzytowego, - należy rozwijać infrastrukturę kolejową, w celu intensyfikacji ruchu towarowego i osobowego w obszarach stref produkcyjnych, usługowych i zamieszkiwania, - należy opracować program marketingu gospodarczego powiatu karkonoskiego wraz z gminą miejską Jelenia Góra dla inwestorów, zainteresowanych możliwościami rozwoju funkcji logistycznych i dla prowadzenia działalności usługowej i wytwórczej oraz obsługi rekreacji i wypoczynku, - dysponowanie unikatowymi walorami środowiska przyrodniczego i kulturowego należy wykorzystać dla rozwoju przyjaznych dla nich form turystyki, agroturystyki i rekreacji, - należy rozbudowywać oraz uzupełniać infrastrukturę komunikacyjną 	
--	--	---	--

		powiatu dla poprawy warunków życia lokalnej społeczności oraz rozwoju przedsiębiorczości i przyciągania zewnętrznych inwestorów poprzez przede wszystkim poprawę dostępności do krajowego systemu dróg expressowych i stolicy regionu - Wrocławia".	
--	--	---	--

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Karkonoskiego przyjmuje sprawozdanie „Programu Rozwoju Powiatu Karkonoskiego na lata 2021-2027” ”

Wnioski i uwagi zgłoszone w trakcie ww. konsultacji społecznych zostały rozpatrzone przez Zarząd Powiatu. W większości zasadne uwagi przyjęto i uwzględniono w treści dokumentu.

Zgodnie z przepisem art. 32 ust 1 pkt 2a Zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa, do zadań powiatu należy w szczególności opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. oraz z przepisem art. 3d ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym

(Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.) w przypadkach przewidzianych ustawą oraz innych sprawach ważnych dla powiatu mogą być przeprowadzone na jego terytorium konsultacje z mieszkańcami powiatu. Zasady i tryb przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami powiatu określa uchwała rady powiatu.

Uchwałą Nr XLVIII/246/2018 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jeleniogórskiego (Dz. Urz. Woj. Dolnośl. z dnia 16 lipca 2018 r. poz. 3652) Rada Powiatu ustaliła zasady przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu. Zgodnie z § 12 ust. 2 wyż. cyt. uchwały Zarząd Powiatu przedstawia Radzie Powiatu wyniki konsultacji w postaci sprawozdania nie później niż w ciągu 14 dni od zakończenia konsultacji w danej sprawie.