

UCHWAŁA NR 185/580/21
ZARZĄDU POWIATU KARKONOSKIEGO

z dnia 23 czerwca 2021 r.

**w sprawie wyrażenia opinii do projektu „Programu Ochrony Środowiska Gminy Podgórzyn
na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027”**

Na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska /Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm./ oraz art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r. poz. 920 z późn. zm.) , po zapoznaniu się z projektem „Programu Ochrony Środowiska Gminy Podgórzyn na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027”, Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwala co następuje:

§ 1. 1. Projekt „Programu Ochrony Środowiska Gminy Podgórzyn na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027” opiniuje się negatywnie.

2. Opinia do projektu „Programu Ochrony Środowiska Gminy Podgórzyn na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027” stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Karkonoskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wicestarosta Karkonoski

Członek Zarządu Powiatu

Jarosław Kotliński

Artur Smolarek

Załącznik do uchwały Nr 185/580/21
Zarządu Powiatu Karkonoskiego
z dnia 23 czerwca 2021 r.

Opinia Zarządu Powiatu Karkonoskiego do projektu „Programu Ochrony Środowiska Gminy Podgórzyn na lata 2020-2023 z perspektywą do roku”.

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. /Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm./ polityka ochrony środowiska jest prowadzona na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju /Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm./. Polityka ochrony środowiska jest prowadzona również za pomocą wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska. Tak więc programy ochrony środowiska mają być sporządzane w celu realizacji polityki ochrony środowiska przy uwzględnieniu celów zawartych w strategiach i programach przyjętych w ramach realizacji polityki rozwoju.

Strategicznym dokumentem krajowym o podstawowym znaczeniu dla ochrony środowiska jest obecnie Polityka ekologiczna państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej.

Dokumentami powiązаныmi z tą strategią o zasięgu krajowym są przykładowo:

Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030,

Strategia zrównoważonego rozwoju transportu do 2030 roku

Polityka energetyczna Polski do roku 2030,

Krajowa strategia rozwoju regionalnego 2030,

Krajowy plan gospodarki odpadami i inne.

Cele i zadania przyjęte w lokalnych programach ochrony środowiska powinny sprzyjać realizacji celów wskazanych w wymienionych wyżej dokumentach strategicznych.

Co do formy i zakresu opracowania gminne programy ochrony środowiska powinny spełniać kryteria wskazane przez Ministerstwo Środowiska w opracowanych w 2015 r. „Wytocznych do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska”, Warszawa 2 września 2015 r.

Przedłożony do zaopiniowania projekt „Programu Ochrony Środowiska Gminy Podgórzyn na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027” nie może zostać uzgodniony. Przede wszystkim projekt dokumentu nie może obejmować zadań do wykonania w roku który już minął. Aktualny okres planowania może dotyczyć roku 2021 i lat następnych. W odniesieniu do roku 2020 w dokumencie może zostać przedstawiona informacja o realizacji zadań, jeżeli miała miejsce.

Projekt dokumentu przedstawiony do opiniowania bazuje na dokumencie głównym strategicznym w zakresie środowiska – Strategii Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko-perspektywa do 2020 roku.

Strategia „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywa do 2020 r.” (BEiŚ) została przyjęta przez Radę Ministrów 15 kwietnia 2014 r.1. Była jedną z dziewięciu strategii zintegrowanych, wchodzących w system zarządzania rozwojem Polski, który opierał się na ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. 14 lutego 2017 r. Rada Ministrów przyjęła Strategię na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) – SOR, która zastąpiła średniookresową Strategię Rozwoju Kraju 2020. W związku z przyjęciem SOR, zaistniała konieczność do-konania aktualizacji dziewięciu strategii zintegrowanych. Komitet Koordynacyjny ds. Polityki Rozwoju zdecydował o zastąpieniu BEiŚ dwiema odrębnymi strategiami: Polityką ekologiczną państwa 2030 i Polityką energetyczną Polski do 2040 roku.

Ponadto w projekcie *Programu ...* w sposób niewystarczający przeprowadzono diagnozę stanu i nie zidentyfikowano wszystkich problemów, a niektóre pominięto.

Przykładowo w aspekcie komponentu środowiska:

– *Przyroda (pkt 5.7. Programu...) nie ustalono ile obiektów chronionych typu pomniki przyrody znajduje się na terenie gminy. Ponadto zaplanowano zadanie dla Nadleśnictwa Szklarska Poręba, które swoim zasięgiem nie obejmuje terenu gminy Podgórzyn.*

Pominięto też kwestie lasów gminnych, dla których powinna zostać przeprowadzona inwentaryzacja stanu lasu na koszt właściciela lasów (dla lasu o pow. poniżej 10 ha).

– *Ochrona wód (pkt 5.4.i 5.6. Programu ...) Nie odniesiono się do problemu zmniejszenia uciążliwości azotu i fosforu z gruntów użytkowanych rolniczo i potrzeby zmniejszenia tej uciążliwości dla jakości wód płynących, co w sytuacji gdy 80% powierzchni gminy stanowią grunty rolne powinno być przeanalizowane.*

– *Gospodarka odpadami (pkt 5.5. Programu...)Na terenie gminy Podgórzyn zlokalizowana jest instalacja do przetwarzania i instalacja do unieszkodliwiania odpadów prowadzone przez Karkonoskie Centrum Gospodarki Odpadami Sp. z o.o. z/s w Bukowcu. W dokumencie zamieszczono skrótową informację na ten temat. W zadaniach koordynowanych nie pokazano co w latach objętych Programem... będzie realizowane w tak ważnym dla regionu obiekcie.*

W zakresie wyszczególnienia zadań prawie pominięto zadania koordynowane, generalnie ograniczając się do wyszczególnienia planowanych zadań własnych Gminy i jej jednostek organizacyjnych.

Równocześnie na podkreślenie zasługuje fakt, że Program... realizowany będzie na obszarze jednej gminy a przewidziane do realizacji zadania mają głównie charakter organizacyjny, administracyjny lub edukacyjny. W związku z tym nie przewiduje się wystąpienia znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary chronione i zdrowie ludzi w wyniku jego realizacji. Projektowany dokument nie przewiduje przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego. W związku z powyższym organ opracowujący dokument może po uzgodnieniu z właściwymi organami odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 48 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochroni, udziale społeczeństwa.

Wniosek:

Zarząd Powiatu Karkonoskiego opiniuje negatywnie przedłożony projekt Programu Ochrony Środowiska Gminy Podgórzyn na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027.

Uzasadnienie

Obowiązek opiniowania opracowań typu program ochrony środowiska wynika z przepisów ustawy Prawo Ochrony Środowiska, a w szczególności z art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska /Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm./

Zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. /Dz. U. z 2020 r. poz.1219 z późn. zm./ polityka ochrony środowiska jest prowadzona na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju /Dz. U. z 2021 r. poz. 1057/. Polityka ochrony środowiska jest prowadzona również za pomocą wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska. Tak więc programy ochrony środowiska mają być sporządzane w celu realizacji polityki ochrony środowiska przy uwzględnieniu celów zawartych w strategiach i programach przyjętych w ramach realizacji polityki rozwoju. Strategicznym dokumentem krajowym o podstawowym znaczeniu dla ochrony środowiska jest obecnie Polityka ekologiczna państwa 2030 – strategia rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej .

Dokumentami powiązаныmi z tą strategią o zasięgu krajowym są:

Strategia zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030,

Strategia zrównoważonego rozwoju transportu do 2030 roku

Polityka energetyczna Polski do roku 2030,

Krajowa strategia rozwoju regionalnego 2030,

Krajowy plan gospodarki odpadami i inne.

Cele i zadania przyjęte w lokalnych programach ochrony środowiska powinny sprzyjać realizacji celów wskazanych w wymienionych wyżej dokumentach strategicznych.

Co do formy i zakresu opracowania gminne programy ochrony środowiska powinny spełniać kryteria wskazane przez Ministerstwo Środowiska w opracowanych w 2015 r. „Wytycznych do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska”, Warszawa 2 września 2015 r.

Przedłożony do zaopiniowania projekt „Programu Ochrony Środowiska Gminy Podgórzyn na lata 2020-2023 z perspektywą do roku 2027” obejmuje okres od roku 2020. Zarząd Powiatu Karkonoskiego nie może w roku 2021 wydać opinii w zakresie zadań planowanych do wykonania w roku 2020.

Ponadto opiniowany dokument nie został sporządzony zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Środowiska wskazanymi wyżej.

Uwzględniając powyższe uchwalono jak w treści uchwały.