

UCHWAŁA NR 168/541/21
ZARZĄDU POWIATU KARKONOSKIEGO

z dnia 14 kwietnia 2021 r.

**w sprawie unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia na realizację zadania pn.:
„Opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej na przebudowę drogi powiatowej nr
2755D w Miłkowie w km 0+000 do 2+465”**

Na podstawie art. 256 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2019 z późn. zm.) oraz art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920), Zarząd Powiatu Karkonoskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Unieważnia się postępowanie o udzielenie zamówienia na realizację zadania pn.: „Opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej na przebudowę drogi powiatowej nr 2755D w Miłkowie w km 0+000 do 2+465”.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Staroście Karkonoskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Karkonoski

Wicestarosta Karkonoski

Krzysztof Wiśniewski

Jarosław Kotliński

Członek Zarządu Powiatu

Artur Smolarek

UZASADNIENIE

Postępowanie o udzielenie zamówienia na realizację zadania pn.: „Opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej na przebudowę drogi powiatowej nr 2755D w Miłkowie w km 0+000 do 2+465”, prowadzone w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2019 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą Pzp, zostało wszczęte w dniu 1 kwietnia 2021 r. poprzez zamieszczenie *Ogłoszenia o zamówieniu* w Biuletynie Zamówień Publicznych, a także na stronie internetowej prowadzonego postępowania wraz ze *Specyfikacją Warunków Zamówienia*.

W dniu 9 kwietnia 2021 r. Wydział Dróg Powiatowych w/m zwrócił się z wnioskiem o wprowadzenie zmian w treści *Specyfikacji Warunków Zamówienia*, polegających na zmianie kryteriów oceny ofert poprzez usunięcie dotychczasowego kryterium dotyczącego terminu realizacji przedmiotu zamówienia na kryterium dotyczące doświadczenia osoby wyznaczonej do realizacji zamówienia w funkcji projektanta. W uzasadnieniu dokonania powyższej zmiany wskazano, że z uwagi na aktualny stan zagrożenia epidemicznego COVID-19 w Polsce, czas oczekiwania na uzyskanie wszelkich decyzji i uzgodnień, niezbędnych do opracowania kompletnej dokumentacji projektowej, jest znacznie dłuższy, niż zakłada to *Kodeks postępowania administracyjnego*. Ponadto podniesiono, że opóźnienia związane z epidemią mogą zakłócić proces projektowy na każdym etapie jego przebiegu. W związku z powyższym zaproponowane pierwotnie w postępowaniu kryterium dotyczące skrócenia terminu wykonania dokumentacji projektowej w czasie 150 dni od dnia podpisania umowy, stało się mało prawdopodobne do spełnienia i w zaistniałej sytuacji Wydział Dróg Powiatowych w/m wniósł o nie stosowanie tego kryterium do oceny ofert i w zamian zaproponował zastosowanie kryterium jakościowego, punktującego doświadczenie osoby skierowanej przez wykonawcę do realizacji zamówienia.

Z uwagi na to, że charakter zaproponowanych zmian jest istotny dla sporządzenia oferty i wymaga od wykonawców dodatkowego czasu na zapoznanie się ze zmianą treści *Specyfikacji Warunków Zamówienia* oraz przygotowanie ofert, zgodnie z art. 286 ust. 3 ustawy Pzp, koniecznym było – oprócz dokonania zmiany w treści *Specyfikacji Warunków Zamówienia* – przedłużenie terminu składania ofert, ustalonego pierwotnie do godziny 10:00 w dniu 16.04.2021 r., o czas niezbędny na ich przygotowanie. Nowy termin składania ofert – ustalony do godz. 12:00 w dniu 23.04.2021 r. – został wprowadzony do treści zmodyfikowanej *Specyfikacji Warunków Zamówienia*, która w dniu 12.04.2021 r. została zatwierdzona przez Starostę Karkonoskiego.

Zgodnie z art. 286 ust. 6 ustawy Pzp, Zamawiający zobowiązany jest zamieścić informację o przedłużonym terminie składania ofert w *Ogłoszeniu o zmianie ogłoszenia*, o którym mowa w art. 267 ust. 2 pkt 6 ustawy Pzp, które wymaga publikacji w Biuletynie Zamówień Publicznych, udostępnionym na portalu internetowym Urzędu Zamówień Publicznych, czyli na platformie e-Zamówienia.

Jednocześnie – na podstawie przepisu art. 286 ust. 9 ustawy Pzp – w przypadku gdy zmiana treści *Specyfikacji Warunków Zamówienia* prowadzi do zmiany treści *Ogłoszenia o zamówieniu* (co ma miejsce właśnie w przypadku zmiany kryteriów oceny ofert oraz terminu składania ofert), Zamawiający zobowiązany jest zamieścić *Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia*, o którym mowa w art. 267 ust. 2 pkt 6 ustawy Pzp, w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Tym samym Zamawiający – wprowadzając do *Specyfikacji Warunków Zamówienia* zmianę w zakresie kryteriów oceny ofert, która spowodowała konieczność przedłużenia terminu składania ofert w postępowaniu – zobowiązany jest zmodyfikować pierwotne *Ogłoszenie o zamówieniu*, zamieszczając w Biuletynie Zamówień Publicznych *Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia*.

W dniu 12.04.2021 r. – po zatwierdzeniu zmiany treści *Specyfikacji Warunków Zamówienia*

przez Starostę Karkonoskiego – pracownicy Biura Zamówień Publicznych w/m przystąpili do wprowadzania zmian w *Ogłoszeniu o zamówieniu*, zamieszczonym w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 01.04.2021 r. pod numerem: 2021/BZP 00026631/01 – poprzez wypełnienie aktywnego formularza *Ogłoszenia o zmianie ogłoszenia* na platformie e-Zamówienia. Z uwagi na pojawiające się w dniu 12.04.2021 r. utrudnienia techniczne na platformie e-Zamówienia, a także przerwy w dostępie do platformy w związku z pracami serwisowymi, co potwierdzały komunikaty pojawiające się na platformie e-Zamówienia w tym dniu, nie powiodło się opublikowanie w Biuletynie Zamówień Publicznych *Ogłoszenia o zmianie ogłoszenia*. Wielokrotnie podejmowane próby opublikowania zatwierdzonej, ale wciąż roboczej wersji *Ogłoszenia o zmianie ogłoszenia*, nie przyniosły efektów. W związku z tym, pracownicy Biura Zamówień Publicznych w/m usunęli roboczą wersję *Ogłoszenia o zmianie ogłoszenia*, w celu ponownego wprowadzenia danych do formularza zmiany *Ogłoszenia o zamówieniu* i podjęcia kolejnej próby opublikowania ogłoszenia. Zgodnie z informacją zawartą w *Instrukcji interaktywnej* dotyczącej zasad tworzenia i zarządzania ogłoszeniami dotyczącymi postępowań prowadzonych w trybie krajowym na platformie e-Zamówienia, brak jest możliwości usunięcia opublikowanego ogłoszenia, co potwierdza, że usunięte *Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia* miało status roboczy i nie zostało opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Z nieznanych przyczyn – po usunięciu roboczej wersji *Ogłoszenia o zmianie ogłoszenia* – system e-Zamówienia wygenerował drugą wersję *Ogłoszenia o zamówieniu* (o numerze: 2021/BZP 00026631/02), zawierającą zmiany, jakie zostały wprowadzone do formularza *Ogłoszenia o zmianie ogłoszenia*, który jednak nie został opublikowany z powodu wystąpienia błędów systemu, a który został usunięty jako wersja robocza.

Według *Instrukcji interaktywnej* dotyczącej ogłoszeń zamieszczanych na platformie e-Zamówienia, w wyniku publikacji *Ogłoszenia o zmianie ogłoszenia* w Biuletynie Zamówień Publicznych system generuje dwa dokumenty: 1) ogłoszenie o zmianie, któremu nadawany jest nowy numer ogłoszenia, 2) zmienione ogłoszenie, któremu nadawany jest kolejny numer wersji, tj. zamiast numeru poprzedniej wersji (01) dodawany jest następny numer wersji (02). Powyższe informacje są sprzeczne ze stanem faktycznym, dotyczącym opublikowanych ogłoszeń dostępnych w Biuletynie Zamówień Publicznych oraz na koncie Zamawiającego na platformie e-Zamówienia. Z uwagi na to, że w obu w/w lokalizacjach nie występuje *Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia* – które stanowi podstawę wygenerowania kolejnej wersji *Ogłoszenia o zamówieniu* – natomiast dostępne jest zmienione *Ogłoszenie o zamówieniu* o numerze: 2021/BZP 00026631/02 (czyli wersja druga pierwotnie opublikowanego w dniu 01.04.2021 r. *Ogłoszenia o zamówieniu*), pracownicy Biura Zamówień Publicznych w/m w dniu 12.04.2021 r. przesłali do Centrum pomocy platformy e-Zamówienia zgłoszenie problemu, opisując zaistniałą sytuację, z prośbą o dokonanie zmian i przywrócenie funkcjonalności. Zgłoszony problem (zarejestrowany pod numerem: 10793), nie został zrealizowany przez Centrum pomocy platformy e-Zamówienia w kolejnych dniach (13 i 14 kwietnia 2021 r.).

Z uwagi na to, że wprowadzając zmiany w treści *Specyfikacji Warunków Zamówienia* Zamawiający zobowiązany jest opublikować w Biuletynie Zamówień Publicznych *Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia*, które z przyczyn technicznych nie zostało jednak opublikowane – na co wskazuje brak możliwości pobrania tego ogłoszenia oraz nie otrzymanie z systemu e-Zamówienia na skrzynkę mailową Zamawiającego potwierdzenia opublikowania ogłoszenia) – odstąpiono od zamieszczenia na stronie internetowej prowadzonego postępowania dokumentów zamówienia zawierających informację o zmianie kryteriów oceny ofert oraz terminu składania ofert. W przeciwnym razie doszłoby do sytuacji, w której Zamawiający świadomie dopuszcza do rozbieżności między zapisami *Specyfikacji Warunków Zamówienia* a treścią *Ogłoszenia o zamówieniu*, które to ogłoszenie nie zostało zmienione na zasadach określonych w przepisach

ustawy Pzp.

Pracownicy Biura Zamówień Publicznych w/m w dniu 13.04.2021 r. ponownie podejmowali próby dokonania zmiany treści ogłoszenia – w celu zapewnienia zgodności z przepisami art. 286 ust. 6 i ust. 9 ustawy Pzp – jednak ogłoszenie o zamówieniu, które winno być dostępne dla Zamawiającego na jego koncie na platformie e-Zamówienia, nadal było nieaktywne i uniemożliwiało wykonanie jakichkolwiek działań, w tym: pobrania ogłoszenia, podglądu szczegółów ogłoszenia zamieszczonego w Biuletynie Zamówień Publicznych, a także jego zmiany. W dniu 14.04.2021 r. funkcjonalność ta nadal jest niedostępna dla Zamawiającego na platformie e-Zamówienia.

Ze względu na to, że na dzień 14.04.2021 r. nadal funkcjonują dwa rozbieżne dokumenty postępowania, tj. *Specyfikacja Warunków Zamówienia*, zamieszczona na stronie internetowej prowadzonego postępowania oraz dodatkowo na MiniPortalu, w której określony został termin składania ofert do godz. 10:00 w dniu 16.04.2021 r. oraz funkcjonują dotychczasowe, niezmienione kryteria oceny ofert, a także wersja druga zmienionego *Ogłoszenia o zamówieniu*, dostępna w Biuletynie Zamówień Publicznych, w której wskazany został zmieniony termin składania ofert – do godz. 12:00 w dniu 23.04.2021 r., a także nowe kryteria oceny ofert – a ponadto, z uwagi na niemożność uzyskania pomocy w naprawieniu błędu systemu ze strony Centrum pomocy platformy e-Zamówienia – koniecznym jest unieważnienie postępowania o udzielenie zamówienia przed upływem terminu składania ofert na podstawie art. 256 ustawy Pzp, tj. z uwagi na wystąpienie okoliczności powodujących, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

Dalsze procedowanie postępowania, którego – z przyczyn technicznych – Zamawiający nie może skutecznie zmienić, chociaż zmiana dotycząca rezygnacji z kryterium ceny ofert dotyczącego skrócenia terminu realizacji zamówienia jest kluczowa dla możliwości terminowego wykonania zamówienia przez wybranego wykonawcę – na co wskazał Wydział Dróg Powiatowych w/m we wniosku z dnia 09.04.2021 r. o wprowadzenie zmian w treści *Specyfikacji Warunków Zamówienia* – spowoduje, że według obecnych zapisów dokumentów postępowania, zamieszczonych na stronie internetowej prowadzonego postępowania, do godz. 10:00 w dniu 16.04.2021 r. Zamawiający otrzyma oferty, które zostaną sporządzone na dotychczasowych – a więc nieaktualnych dla osiągnięcia celu – zasadach. Niemożność skutecznej zmiany zapisów w zakresie kryteriów oceny ofert oraz przedłużenia terminu składania ofert powoduje, że dalsze prowadzenie przedmiotowego postępowania jest bezzasadne i skutkować będzie koniecznością realizacji zamówienia w sposób niezgodny z warunkami, które okazały się być istotne, choć nie zostały zidentyfikowane przez Zamawiającego w początkowej fazie postępowania. Jednakże – zgodnie z art. 286 ust. 1 ustawy Pzp, Zamawiający – w uzasadnionych przypadkach – może przed upływem terminu składania ofert zmienić treść *Specyfikacji Warunków Zamówienia* – co też w dniu 12.04.2021 r. Zamawiający zamierzał zrobić, jednak z powodu problemów technicznych na platformie e-Zamówienia (utrzymujących się w kolejnych dniach), działania te nie odniosły skutku.

Unieważnienie przedmiotowego postępowania ma na celu wyeliminowanie błędów proceduralnych oraz mogących się pojawić w stosunku do Zamawiającego zarzutów o dalsze prowadzenie postępowania pomimo rozbieżności między dokumentami postępowania (*Specyfikacją Warunków Zamówienia*) a *Ogłoszeniem o zamówieniu* (obiema jego wersjami dostępnymi od dnia 12.04.2021 r. w Biuletynie Zamówień Publicznych).

W związku z powyższym – zgodnie z zapisem art. 256 ustawy Pzp – koniecznym jest unieważnienie przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia.